

# STATUTS DU CEFREN

## Consortium pour l'alimentation en eau de la ville de Fribourg et des communes voisines

### I. DISPOSITIONS GÉNÉRALES

#### Art. 1 Membres

Les communes de Fribourg, Givisiez, Granges-Paccot, Marly, Villars-sur-Glâne, Courtepin, Corninboeuf, Belfaux, Matran et La Sonnaz forment une association de communes au sens des articles 109 et suivants de la loi du 25 septembre 1980 sur les communes (LCo, RSF 140.1).

#### Art. 2 Nom

L'association de communes porte le nom suivant : "Consortium pour l'alimentation en eau de la Ville de Fribourg et des communes voisines (CEFREN)", appelée ci-après le CEFREN.

#### Art. 3 Siège

Le CEFREN a son siège à Givisiez.

#### Art. 4 But

<sup>1</sup> Le CEFREN a pour but d'assurer aux communes membres la fourniture d'eau potable selon les débits auxquels elles souscrivent, par la mise en œuvre des moyens décrits à l'article 6.

<sup>2</sup> Il peut par ailleurs fournir de l'eau potable ou brute à des membres ou à des clients (cf. art. 8 let. d), dans la mesure de ses capacités et selon l'état des infrastructures.

#### Art. 5 Offres de services

Le CEFREN peut offrir des services, dont les prestations sont facturées au minimum au prix coûtant.

## **Art. 6 Moyens**

<sup>1</sup> Le CEFREN est au bénéfice d'une concession d'utilisation des eaux publiques, qui précise le débit concédé, les modalités et les conditions d'utilisation de l'eau. Le CEFREN veille à obtenir son renouvellement de la part du Conseil d'Etat.

<sup>2</sup> Le CEFREN procède à la réalisation des infrastructures de captage, pompage, traitement, transport et stockage, et toutes installations nécessaires à l'atteinte des buts fixés.

<sup>3</sup> Le CEFREN assure l'exploitation et l'entretien des installations dont il est propriétaire et veille au maintien de leur valeur.

## **Art. 7 Obligations**

<sup>1</sup> Le CEFREN a l'obligation de fournir aux communes membres, dans le cadre de ses possibilités, la quantité d'eau souscrite par elles.

<sup>2</sup> De leur côté, les communes s'engagent à souscrire un débit en litres/minute qui tienne compte de leurs besoins effectifs et du développement prévu par leur plan d'aménagement local et leur plan des infrastructures d'eau potable (PIEP). Tout dépassement peut donner lieu à la perception d'une pénalité, fixée par un règlement de l'assemblée des délégué-e-s.

## **Art. 8 Définitions**

- a) Eau potable :  
Eau, soit en l'état, soit après traitement, destinée à la boisson, à la préparation de denrées alimentaires ou au nettoyage d'objets usuels selon la législation sur les denrées alimentaires.
- b) Eau brute :  
Eau qui ne remplit pas les conditions de l'eau potable, mais qui convient au rinçage des toilettes (pas à la douche), à l'arrosage de cultures ou à abreuver le bétail, ou à divers autres procédés ne nécessitant pas d'eau potable (ex. : eau de refroidissement).
- c) Distributeur d'eau :  
Prestataire fournissant les consommateurs intermédiaires ou finaux en eau potable.
- d) Client :  
Entité publique ou privée, achetant de l'eau sur une base contractuelle au CEFREN sans en être membre.
- e) Débit souscrit :  
Droit d'eau, exprimé en litre/minute mais décompté en m<sup>3</sup>/heure dont la propriété permet l'utilisation en continu.
- f) Dépassement du débit souscrit :  
Prélèvement d'eau, en m<sup>3</sup>/h, supérieur au débit souscrit.
- g) PIEP :  
Plan des infrastructures d'eau potable.

## **II. ORGANISATION**

### **Art. 9 Organes de l'association**

Les organes du CEFREN sont :

- a) l'assemblée des délégué-e-s ;
- b) le comité de direction ;
- c) la commission financière.

### **Art. 10 Règlements**

<sup>1</sup> L'organisation est notamment réglée par :

- a) un règlement d'organisation (ROrg) qui règle le fonctionnement organisationnel du CEFREN ;
- b) un règlement des finances (RFin) qui règle les aspects financiers du CEFREN.

<sup>2</sup> Un fonds pour des investissements futurs peut être constitué sur la base d'un règlement.

## **III. ASSEMBLEE DES DELEGUE-E-S**

### **Art. 11 Représentation des communes**

<sup>1</sup> L'assemblée des délégué-e-s se compose des représentant-e-s des communes membres à raison de cinq pour la ville de Fribourg et de un-e pour chacune des autres communes. Par deux communes en plus ou en moins, Fribourg a droit à un-e délégué-e en plus ou en moins.

<sup>2</sup> Par principe, chaque délégué-e a droit à une voix. Cependant, chaque commune peut faire porter plusieurs voix à un-e délégué-e.

<sup>3</sup> En cas d'empêchement, le Conseil communal procède au remplacement des délégué-e-s.

<sup>4</sup> Les élections ont lieu et les décisions sont prises à la majorité des voix exprimées ; le président ou la présidente ne prend pas part au vote, mais départage en cas d'égalité.

Remarque pour l'alinéa 1 : choix est fait de reprendre le texte des statuts actuels s'agissant de l'assemblée des délégués et du comité de direction ; ces éléments seront discutés dans un second temps.

### **Art. 12 Désignation des délégué-e-s et durée du mandat**

<sup>1</sup> Dans les quatre semaines après l'assermentation des conseillères et conseillers communaux, le conseil communal de chaque commune membre désigne, en principe en son sein, les délégué-e-s pour la législature correspondant à celle du conseil communal ou pour une période plus limitée.

<sup>2</sup> Les noms des délégué-e-s sont communiqués aussitôt au secrétariat du CEFREN.

<sup>3</sup> Les délégué-e-s sortant-e-s restent en charge jusqu'à l'entrée en fonction de leurs successeurs.

### **Art. 13 Séance constitutive**

<sup>1</sup> La séance constitutive est convoquée par le Préfet ou la Préfète de la Sarine.

<sup>2</sup> L'assemblée des délégué-e-s se constitue pour la législature en élisant son président ou sa présidente, son vice-président ou sa vice-présidente et son ou sa secrétaire.

### **Art. 14 Attributions**

L'assemblée des délégué-e-s a les attributions suivantes :

- a) élire le président ou la présidente et les autres membres du comité de direction ;
- b) élire les membres de la commission financière après en avoir fixé le nombre ;
- c) décider du budget, approuver les comptes et prendre acte du rapport de gestion ;
- d) décider des emprunts à contracter par le CEFREN dans les limites prévues à l'article 34 ;
- e) fixer annuellement le montant de la contribution annuelle et de la contribution de consommation (cf. art. 28) ;
- f) fixer les indemnités des membres du comité de direction ;
- g) exercer les autres attributions de nature financière conformément à la législation sur les finances ;
- h) adopter les règlements de portée générale, dont en particulier le règlement d'organisation, le règlement des finances et, le cas échéant, un règlement sur les investissements futurs ;
- i) approuver les contrats conclus conformément à l'article 112 al. 2 LCo ;
- j) décider des modifications de statuts, de l'admission de nouveaux membres et de la sortie d'un membre ;
- k) désigner l'organe de révision ;
- l) surveiller l'administration de l'association.
- m) adopter, sur proposition du comité de direction, un plan directeur des infrastructures d'eau potable sur le modèle d'un PIEP ;
- n) décider de la dissolution du CEFREN.

### **Art. 15 Convocation**

<sup>1</sup> L'assemblée des délégué-e-s siège au moins deux fois par année. A la demande de 2/5 des communes membres, la convocation de l'assemblée des délégué-e-s en séance extraordinaire peut être requise.

<sup>2</sup> L'assemblée des délégué-e-s est convoquée par le comité de direction au moyen d'une convocation adressée par courriel à chaque commune membre au moins vingt jours à l'avance. En outre, les dates, heures, lieux et ordres du jour des séances sont annoncés au public par un avis dans la Feuille officielle au moins dix jours à l'avance.

<sup>3</sup> La convocation contient la liste des objets à traiter.

<sup>4</sup> L'inobservation de ces formalités entraîne l'annulabilité des décisions.

<sup>5</sup> La convocation et les dossiers relatifs à l'ordre du jour sont mis à la disposition du public et des médias dès l'envoi aux membres.

#### **Art. 16 Publicité des séances**

<sup>1</sup> Les séances de l'assemblée des délégué-e-s sont publiques.

<sup>2</sup> Les modalités de cette publicité et la présence des médias sont régies par la loi sur l'information et l'accès aux documents (Linf).

#### **Art. 17 Procès-verbal**

<sup>1</sup> Le comité de direction veille à ce que le procès-verbal puisse être consulté dès sa rédaction par toute personne qui le demande.

<sup>2</sup> Le procès-verbal est publié sur le site internet du CEFREN dès sa rédaction ; toutefois :

- a) jusqu'à son approbation, une précision relative à son caractère provisoire doit être donnée ;
- b) le comité de direction peut, pour des raisons de protection des données personnelles, anonymiser certains passages dans la version publiée sur internet, en le signalant clairement dans le document.

### **IV. COMITE DE DIRECTION**

#### **Art. 18 Composition**

<sup>1</sup> Le comité de direction est composé de 7 membres élus par l'assemblée des délégué-e-s pour une législature.

<sup>2</sup> Peuvent faire partie du comité de direction les membres d'un Conseil communal ou les fonctionnaires supérieurs des services administratifs des communes membres, ainsi que le Préfet ou la Préfète de la Sarine. Trois d'entre eux ou elles représentent la commune de Fribourg, trois les autres communes et un-e la Préfecture.

Remarque : choix est fait de reprendre le texte des statuts actuels s'agissant de l'assemblée des délégués et du comité de direction ; ces éléments seront discutés dans un second temps.

#### **Art. 19 Organisation**

<sup>1</sup> Le comité de direction désigne son vice-président ou sa vice-présidente.

<sup>2</sup> Le président ou la présidente de l'assemblée des délégué-e-s peut assumer la présidence du comité de direction.

<sup>3</sup> Le ou la secrétaire du comité de direction tient les procès-verbaux de l'assemblée des délégué-e-s.

<sup>4</sup> Le comité de direction organise les services administratifs, techniques, et comptables du CEFREN. Il peut mandater des prestataires tiers à cet effet, cas échéant il veille à désigner, conformément à la législation sur les communes, les personnes physiques responsables du secrétariat et des finances. Ces deux postes

peuvent être attribués à la même personne, laquelle porte alors le titre d'administrateur/trice.

## **Art. 20 Décision**

Les décisions sont prises à la majorité des membres présent-e-s ; en cas d'égalité, la voix du président ou de la présidente est prépondérante.

## **Art. 21 Attributions**

<sup>1</sup> Le comité de direction a les attributions suivantes :

- a) diriger et administrer le CEFREN et le représenter envers les tiers ;
- b) préparer les objets à soumettre à l'assemblée des délégué-e-s et exécuter ses décisions ;
- c) établir l'inventaire des postes de travail du CEFREN, engager le personnel et surveiller son activité ;
- d) établir et adopter les règlements du comité de direction ;
- e) élaborer ou faire élaborer la stratégie du CEFREN, le plan directeur des infrastructures d'eau potable sur le modèle d'un PIEP, le plan financier à 5 ans, les projets et les devis de toutes les installations et ouvrages nécessaires à l'exploitation, de même que tous les autres éléments propres à assurer une exploitation sûre et anticipative de la production et distribution;
- f) organiser les services administratifs, techniques, et comptables du CEFREN, par des engagements de personnel ou par convention ;
- g) nommer le ou la secrétaire du CEFREN et son ou sa remplaçant-e ;
- h) organiser par convention les rapports du CEFREN avec les propriétaires des installations nécessaires à l'utilisation de la concession ;
- i) approuver la modification de débit souscrit ;
- j) fixer les conditions de fourniture d'eau à des tiers, pour autant qu'elles n'aient pas déjà été précisées par un règlement de l'assemblée des délégué-e-s.

<sup>2</sup> En matière financière, le comité de direction exerce les compétences attribuées au conseil communal selon la législation sur les finances communales et selon la réglementation sur les finances de l'association.

<sup>3</sup> Il exerce en outre toutes les attributions qui lui sont déferées par les statuts ainsi que celles qui ne sont pas déferées à un autre organe.

## **Art. 22 Séances**

<sup>1</sup> Le comité de direction est convoqué par son président ou sa présidente au moyen d'un courriel personnel ou d'un courrier postal au moins huit jours à l'avance, cas d'urgences réservés.

<sup>2</sup> Les dispositions de la loi sur les communes relatives aux séances du conseil communal sont applicables par analogie au comité de direction.

### **Art. 23 Signature**

Le CEFREN est engagé par la signature collective à deux, d'une part, du président ou de la présidente ou du vice-président ou de la vice-présidente du comité de direction et, d'autre part, du ou de la secrétaire ou de son remplaçant ou sa remplaçante.

### **Art. 24 Commissions relevant du comité de direction**

Le comité de direction peut mettre en place des commissions techniques d'appui pour des tâches ponctuelles ou permanentes.

## **V. COMMISSION FINANCIÈRE ET ORGANE DE RÉVISION**

### **Art. 25 Commission financière**

<sup>1</sup> La commission financière est composée au moins de 3 membres, issus de 3 communes différentes.

<sup>2</sup> Elle exerce les attributions qui lui sont fixées par la législation sur les finances communales<sup>1</sup>

### **Art. 26 Organe de révision**

<sup>1</sup> L'organe de révision est élu par l'assemblée des délégué-e-s, sur proposition de la commission financière.

<sup>2</sup> Il vérifie si la comptabilité et les comptes annuels sont conformes aux règles de la législation sur les finances communales.

<sup>3</sup> Le comité de direction lui fournit tous les documents et renseignements nécessaires à l'exercice de sa mission.

## **VI. FINANCES**

### **Art. 27 Ressources**

Les ressources du CEFREN sont :

- a) Les contributions des communes membres et des clients (cf. art. 28) ;
- b) Les paiements des services qu'elle fournit aux communes membres ou à des clients (cf. art. 5) ;
- c) les emprunts ;
- d) les éventuelles subventions.

## **Art. 28 Contributions**

<sup>1</sup> Les contributions perçues par le CEFREN sont les suivantes :

- a) La contribution d'entrée  
Elle correspond au droit d'entrée dans le CEFREN pour un débit souscrit donné. Elle est calculée sur la base des amortissements effectués depuis la constitution du CEFREN divisés par la capacité totale de production d'eau. Elle est due par toute nouvelle commune entrant dans le CEFREN ou pour toute acquisition supplémentaire de débit souscrit.
- b) La contribution d'entrée temporaire  
Elle correspond au droit d'entrée temporaire dans le CEFREN pour un débit souscrit donné.  
Elle est calculée sur la base des amortissements effectués depuis la constitution du CEFREN divisés par la capacité totale de production d'eau, et capitalisée sur la durée du contrat. Elle est due par tout nouveau client ou pour toute acquisition supplémentaire temporaire de débit souscrit (par un membre ou un client).
- c) La contribution annuelle (fixe)  
Elle sert à couvrir les charges financières des infrastructures d'eau actuelles et futures selon le plan directeur des infrastructures d'eau potable du CEFREN et son plan financier, de manière à permettre une couverture des coûts de construction, notamment par l'alimentation, le cas échéant, du fonds pour investissements futurs.  
La contribution annuelle est calculée comme suit : coût du litre/minute (soit la somme des charges financières annuelles et projetées à 5 ans, divisées par la totalité des débits souscrits) multiplié par le débit souscrit de la commune ou du client concerné-e.
- d) La contribution de consommation (variable)  
Elle couvre toutes les charges relatives à l'exploitation.  
Elle est calculée comme suit : l'ensemble des charges d'exploitation divisé par la consommation.
- e) La contribution extraordinaire  
Elle sert à couvrir le déficit d'exploitation qui ne peut pas être couvert par le capital propre non affecté. Elle est calculée proportionnellement au débit souscrit et est supportée par les membres, en vertu des statuts, et des clients, en vertu des contrats signés.

## **Art. 29 Modification du débit souscrit**

Tout membre et tout client qui souhaite augmenter ou diminuer son débit souscrit (temporaire) doit s'adresser au CEFREN, qui supervise les transactions. Les transactions directes entre les membres et/ou les clients ne sont pas autorisées.

## **Art. 30 Répartition des charges – dépenses d'investissement**

<sup>1</sup> Les dépenses d'investissement, après déduction des recettes, sont financées par le CEFREN.

<sup>2</sup> Les charges financières découlant des investissements sont réparties entre les communes membres conformément à l'article 28 al. 1 let. c.



### **Art. 31 Répartition des charges – charges de résultats**

<sup>1</sup> Les charges de résultats se composent des charges financières (intérêts et amortissements) et des charges d'exploitation.

<sup>2</sup> Les charges financières sont couvertes par les contributions annuelles.

<sup>3</sup> Les charges d'exploitation sont couvertes par les contributions de consommation.

<sup>4</sup> En cas de bénéfice lors du bouclage du compte de résultats, celui-ci est attribué en totalité au capital propre non affecté. En cas de déficit, le compte de résultat est équilibré par le capital propre non affecté ; à défaut, le déficit est pris en charge par les communes membres dans la proportion de leurs débits souscrits au travers d'une contribution extraordinaire.

<sup>5</sup> Le CEFREN veille à une égalité de traitement entre les membres du CEFREN et ses clients dans la répartition des charges ; à cet effet, les contrats prévoient une participation des clients aux frais d'investissement et aux éventuels déficits.

### **Art. 32 Répartition des charges – modalités de paiement**

<sup>1</sup> Les contributions communales sont payées dans un délai de 60 jours dès l'approbation des comptes de l'année précédente par l'assemblée des délégué-e-s.

<sup>2</sup> Passé ce délai, un intérêt de retard de 5% est perçu.

### **Art. 33 Capital social**

<sup>1</sup> Le CEFREN dispose d'un capital social.

<sup>2</sup> Le montant du capital social se monte à CHF 1'500'000.- (un million cinq cent mille francs).

<sup>3</sup> La participation d'un membre au capital social reflète son débit souscrit.

### **Art. 34 Limite d'endettement**

<sup>1</sup> Le CEFREN peut contracter des emprunts.

<sup>2</sup> La limite d'endettement est fixée à :

- a) 75'000'000 (septante-cinq millions) de francs pour les investissements ;
- b) 2'000'000 (deux millions) de francs pour le compte de trésorerie.

### **Art. 35 Initiative et referendum**

<sup>1</sup> Les droits d'initiative et de referendum sont exercés conformément à la LCo et selon les alinéas 2 à 5 du présent article.

<sup>2</sup> Les décisions de l'assemblée des délégué-e-s concernant une dépense nouvelle supérieure à 5'000'000 (cinq millions) de francs sont soumises au referendum facultatif.

<sup>3</sup> Les décisions de l'assemblée des délégué-e-s concernant une dépense nouvelle supérieure à 10'000'000 (dix millions) de francs sont soumises au referendum obligatoire.

<sup>4</sup> C'est le montant net de la dépense qui fait foi, après déduction des subventions et participations de tiers.

<sup>5</sup> En cas de dépenses renouvelables, les tranches annuelles sont additionnées. Si le nombre d'années durant lesquelles la dépense interviendra ne peut pas être déterminé, il est compté dix fois la dépense annuelle.

## **VII. INFORMATION ET ACCES AUX DOCUMENTS**

### **Art. 36 Principe**

Les organes du CEFREN mettent en œuvre le devoir d'information et l'accès aux documents conformément aux présents statuts et à la législation en la matière.

## **VIII. NOUVEAU MEMBRE, SORTIE, DISSOLUTION**

### **Art. 37 Nouveau membre**

Le CEFREN peut admettre en son sein d'autres communes. Cette admission est prononcée par l'assemblée des délégué-e-s qui fixe en même temps les conditions d'entrée des nouveaux membres.

### **Art. 38 Sortie**

<sup>1</sup> Une commune ne peut sortir du CEFREN avant d'en avoir été membre pendant vingt ans au moins.

<sup>2</sup> Par la suite, elle peut le faire pour la fin d'une année civile moyennant un délai de résiliation de dix ans. La demande est formulée par écrit. La commune sortante doit apporter la preuve qu'elle est à même de satisfaire d'une autre manière aux exigences légales relatives aux tâches assumées par l'association. En outre, les autres communes ne doivent pas en subir un préjudice.

<sup>3</sup> La commune sortante n'a aucun droit à une part des actifs du CEFREN, sous réserve du seul remboursement de sa part au capital social. Elle doit dans tous les cas rembourser sa part de dettes calculée en fonction de son débit souscrit.

<sup>4</sup> La commune n'est libérée des obligations contractées envers le CEFREN que pour autant que ces obligations reposeraient sur les statuts ou les règlements de ce dernier. Elle demeure engagée par toutes conventions passées entre le CEFREN et des tiers et qui comporteraient, pour les membres du CEFREN, des obligations personnelles.

### **Art. 39 Dissolution**

<sup>1</sup> Le CEFREN ne peut être dissout que si la décision est approuvée par l'unanimité des communes membres.

<sup>2</sup> L'association dissoute entre en liquidation, à moins que ses biens ne soient repris par une commune membre ou par un tiers. Dans tous les cas, les organes de liquidation donnent la préférence à toutes solutions permettant de continuer les tâches assumées jusqu'alors par le CEFREN.

## IX. DISPOSITIONS FINALES

### Art. 40 Abrogation

Les statuts approuvés par la Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts (DIAF) le 16 juillet 2021 sont abrogés.

### Art. 41 Entrée en vigueur

Les présents statuts et les éventuelles révisions ultérieures entrent en vigueur après leur adoption par l'assemblée des délégué-e-s et par l'unanimité des communes (en cas de reprise d'une nouvelle tâche) ou par au moins les  $\frac{3}{4}$  des communes représentant plus des  $\frac{3}{4}$  de la population légale (en cas de modification essentielle), ainsi que leur approbation par la Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts.

Adoptés en assemblée des délégué-e-s du .....

Le Secrétaire :

La Présidente :

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Adoptés par l'assemblée communale / le conseil général des communes de :

- ....., le .....

Le Secrétaire :

Le Président du Conseil général :

.....

.....

---

----

...

Approuvés par la Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts (DIAF), le .....

Le Directeur :

.....

**Comparatif des statuts révisés et des statuts actuellement en vigueur**

Le présent document présente les dispositions des nouveaux statuts au regard des anciennes, de manière à montrer de manière transparente les différentes modifications apportées et garantir la reprise de tous les principes antérieurs, respectivement leur adaptation.

Formellement, le choix a été fait de reprendre la présentation et les formulations des statuts-type cantonaux d’une association de communes, tout en prévoyant les dispositions nécessaires au fonctionnement spécifique du CEFREN. Dans ce sens, toutes les dispositions ont été remises à jour, à deux exceptions, celles régissant la composition de l’Assemblée des délégué-e-s et du comité de direction. L’option politique a été prise de ne pas les modifier et de les revoir lors de l’éventuelle arrivée de nouvelles communes membres. En effet, l’acceptation de nouveaux membres nécessitera une nouvelle modification des statuts, laquelle permettra de revoir la répartition des sièges au comité et la représentation au sein de l’AD en fonction du nombre de nouveaux membres.

Nouveaux Statuts	Statuts actuellement en vigueur																																								
<p><b>I. DISPOSITIONS GÉNÉRALES</b></p> <p><b>Art. 1 Membres</b></p> <p>Les communes de Fribourg, Givisiez, Granges-Paccot, Marly, Villars-sur-Glâne, Courtepin, Corminboeuf, Belfaux, Matran et La Sonnaz forment une association de communes au sens des articles 109 et suivants de la loi du 25 septembre 1980 sur les communes (LCo, RSF 140.1).</p>	<p style="text-align: right;"><b>Art. 4</b></p> <p><b>Membres</b></p> <p>Sont membres du Consortium les communes suivantes :</p> <table border="0"> <tr> <td style="padding-right: 20px;">1</td> <td style="padding-right: 20px;">Fribourg</td> <td style="padding-right: 20px;">entrée en</td> <td>1963</td> </tr> <tr> <td>2</td> <td>Givisiez</td> <td></td> <td>1963</td> </tr> <tr> <td>3</td> <td>Granges-Paccot</td> <td></td> <td>1963</td> </tr> <tr> <td>4</td> <td>Marly</td> <td></td> <td>1963</td> </tr> <tr> <td>5</td> <td>Villars-sur-Glâne</td> <td></td> <td>1963</td> </tr> <tr> <td>6</td> <td>Courtepin<sup>1</sup></td> <td></td> <td>1965</td> </tr> <tr> <td>7</td> <td>Corminboeuf<sup>2</sup></td> <td></td> <td>1967</td> </tr> <tr> <td>8</td> <td>Belfaux</td> <td></td> <td>1968</td> </tr> <tr> <td>9</td> <td>Matran</td> <td></td> <td>1968</td> </tr> <tr> <td>10</td> <td>La Sonnaz</td> <td></td> <td>2005</td> </tr> </table>	1	Fribourg	entrée en	1963	2	Givisiez		1963	3	Granges-Paccot		1963	4	Marly		1963	5	Villars-sur-Glâne		1963	6	Courtepin <sup>1</sup>		1965	7	Corminboeuf <sup>2</sup>		1967	8	Belfaux		1968	9	Matran		1968	10	La Sonnaz		2005
1	Fribourg	entrée en	1963																																						
2	Givisiez		1963																																						
3	Granges-Paccot		1963																																						
4	Marly		1963																																						
5	Villars-sur-Glâne		1963																																						
6	Courtepin <sup>1</sup>		1965																																						
7	Corminboeuf <sup>2</sup>		1967																																						
8	Belfaux		1968																																						
9	Matran		1968																																						
10	La Sonnaz		2005																																						
<p><b>Commentaire :</b>  <i>L’adaptation est proposée pour correspondre formellement au modèle cantonal.</i></p>																																									

<sup>1</sup> La Commune de Barberêche a fusionné avec la Commune de Courtepin le 1<sup>er</sup> janvier 2017. Elle était entrée dans le Consortium en 1967.

<sup>2</sup> La Commune de Chésopelloz a fusionné avec la Commune de Corminboeuf le 1<sup>er</sup> janvier 2017. Elle était entrée dans le Consortium en 2003.

<p><b>Art. 2 Nom</b></p> <p>L'association de communes porte le nom suivant : "Consortium pour l'alimentation en eau de la Ville de Fribourg et des communes voisines (CEFREN)", appelée ci-après le CEFREN.</p>	<p style="text-align: right;"><b>Article premier</b></p> <p><b>Nom</b></p> <p><sup>1</sup> Sous la dénomination "Consortium pour l'alimentation en eau de la Ville de Fribourg et des communes voisines (CEFREN)", appelé ci-après le Consortium, il est constitué une association de communes, au sens des art. 109 et suivants de la loi du 25 septembre 1980 sur les communes (ci-après : LCo).</p> <p><sup>2</sup> Cette association a qualité de personne morale de droit public cantonal conformément à l'art. 109bis alinéa 2 LCo.</p>
<p><b>Commentaire :</b>  <i>L'adaptation est proposée pour correspondre formellement au modèle cantonal.</i></p>	
<p><b>Art. 3 Siège</b></p> <p>Le CEFREN a son siège à Givisiez.</p>	<p style="text-align: right;"><b>Art. 3</b></p> <p><b>Siège</b></p> <p>Le siège du Consortium est à Givisiez.</p>
<p><b>Commentaire :</b>  <i>Pas de changements.</i></p>	

<p><b>Art. 4 But</b></p> <p><sup>1</sup> Le CEFREN a pour but d'assurer aux communes membres la fourniture d'eau potable selon les débits auxquels elles souscrivent, par la mise en œuvre des moyens décrits à l'article 6.</p> <p><sup>2</sup> Il peut par ailleurs fournir de l'eau potable ou brute à des membres ou à des clients (cf. art. 8 let. d), dans la mesure de ses capacités et selon l'état des infrastructures.</p>	<p style="text-align: right;"><b>Art. 2</b></p> <p><b>But</b></p> <p>Le Consortium a pour but d'assurer aux communes membres le ravitaillement en eau. A cet effet, et entre autres, il requiert :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) du Conseil d'Etat l'octroi, pour une durée de 80 ans, d'une concession de prise d'eau sur la Sarine, en aval de l'usine d'Hauterive, portant sur une quantité de 60'000 l/min. et, cas échéant, le renouvellement de cette concession ;</li> <li>b) il procède à l'aménagement d'une station de pompage et de filtrage pour la quantité concédée, ainsi qu'à la construction de toutes installations communes nécessitées par l'exploitation rationnelle de la concession ;</li> <li>c) il pourvoit à l'exploitation des installations dont il est propriétaire et à la fourniture d'eau aux communes membres ; il fait tous actes et prend toutes mesures nécessitées par la réalisation de son but.</li> </ul>
<p><b>Commentaire :</b></p> <p><i>La description des buts est formulée de manière plus précise. La fourniture d'eau potable est le but principal, mais la fourniture d'eau brute est laissée ouverte, permettant au CEFREN d'opérer par opportunité.</i></p> <p><i>Cet article introduit également la notion de client (non-membre, cf. définitions de l'article 8).</i></p> <p><i>Les notions de moyens d'atteindre les buts (concession, construction d'infrastructures, exploitation et maintenance) sont déplacées dans un nouvel article 6.</i></p>	

<p><b>Art. 5 Offres de services</b></p> <p>Le CEFREN peut offrir des services, dont les prestations sont facturées au minimum au prix coûtant.</p>	<p style="text-align: right;"><b>Art. 3a</b></p> <p><b>Offres de service</b></p> <p><sup>1</sup> Le Consortium peut offrir des prestations à des communes non membres et associations de communes non membres ainsi qu'à des établissements de droit public.</p> <p><sup>2</sup> Ces prestations sont facturées au moins au prix coûtant.</p>
<p><b>Commentaire :</b>  <i>Cet article est simplifié tout en en gardant le contenu.</i></p>	
<p><b>Art. 6 Moyens</b></p> <p><sup>1</sup> Le CEFREN est au bénéfice d'une concession d'utilisation des eaux publiques, qui précise le débit concédé, les modalités et les conditions d'utilisation de l'eau. Le CEFREN veille à obtenir son renouvellement de la part du Conseil d'Etat.</p> <p><sup>2</sup> Le CEFREN procède à la réalisation des infrastructures de captage, pompage, traitement, transport et stockage, et toutes installations nécessaires à l'atteinte des buts fixés.</p> <p><sup>3</sup> Le CEFREN assure l'exploitation et l'entretien des installations dont il est propriétaire et veille au maintien de leur valeur.</p>	
<p><b>Commentaire :</b>  <i>Ces paragraphes figuraient sous l'article 2, mais il s'agit plus de moyens que de buts, raison pour laquelle il est proposé de créer un nouvel article spécifique.</i>  <i>La concession actuelle est valable jusqu'en 2046. Une adaptation de cette dernière est en suspens auprès des services de l'État de Fribourg. Il ne paraît pas sûr que ses contours soient dessinés avant l'AD extraordinaire du 27.03.2024, raison pour laquelle il est proposé de formuler les éléments liés à la concession de manière vague.</i></p>	

<p><b>Art. 7 Obligations</b></p> <p><sup>1</sup> Le CEFREN a l'obligation de fournir aux communes membres, dans le cadre de ses possibilités, la quantité d'eau souscrite par elles.</p> <p><sup>2</sup> De leur côté, les communes s'engagent à souscrire un débit en litres/minute qui tienne compte de leurs besoins effectifs et du développement prévu par leur plan d'aménagement local et leur plan des infrastructures d'eau potable (PIEP). Tout dépassement peut donner lieu à la perception d'une pénalité, fixée par un règlement de l'assemblée des délégué-e-s.</p>	<p><b>Obligations du consortium</b></p> <p style="text-align: right;"><b>Art. 24</b></p> <p><sup>1</sup> Le Consortium a l'obligation de fournir aux communes membres, dans le cadre de ses possibilités, la quantité d'eau souscrite.</p> <p><sup>2</sup> A cet effet, les communes membres doivent souscrire un débit en litres/minute en tenant compte de leurs besoins effectifs et du développement prévu par le plan d'affectation local.</p> <p><sup>3</sup> Les débits souscrits, qui ne peuvent pas être inférieurs à ceux existant au 1er janvier 1993, sont révisés périodiquement à une cadence fixée par l'assemblée des délégué-e-s, qui détermine également les autres conditions de fourniture d'eau (art. 12 lettres j et k).</p>
<p><b>Commentaire :</b>  <i>Cet article fixe le pivot central du fonctionnement du CEFREN, c'est-à-dire le débit souscrit, qui détermine la prestation, les droits et devoirs qui en découlent, et la répartition d'une partie des charges.</i></p>	
	<p><b>Généralités</b></p> <p><b>Droits acquis des membres</b></p> <p style="text-align: right;"><b>Art. 23</b></p> <p><sup>1</sup> Les communes membres du Consortium ont les droits que leur confèrent les statuts et les règlements.</p> <p><sup>2</sup> Les membres du Consortium peuvent utiliser librement l'eau et les installations de captage et de filtration dont ils étaient propriétaires au moment de leur entrée dans le Consortium. Ils conservent le droit de les développer et de les agrandir. Ils n'ont à ce sujet aucune obligation envers le Consortium, sauf celles qui découleraient de conventions particulières qu'ils auraient passées à titre personnel avec le Consortium comme tel ou avec une ou des communes membres du Consortium.</p>



**Art. 8 Définitions**

- a) Eau potable :  
Eau, soit en l'état, soit après traitement, destinée à la boisson, à la préparation de denrées alimentaires ou au nettoyage d'objets usuels selon la législation sur les denrées alimentaires.
- b) Eau brute :  
Eau qui ne remplit pas les conditions de l'eau potable, mais qui convient au rinçage des toilettes (pas à la douche), à l'arrosage de cultures ou à abreuver le bétail, ou à divers autres procédés ne nécessitant pas d'eau potable (ex. : eau de refroidissement).
- c) Distributeur d'eau :  
Prestataire fournissant les consommateurs intermédiaires ou finaux en eau potable.
- d) Client :  
Entité publique ou privée, achetant de l'eau sur une base contractuelle au CEFREN sans en être membre.
- e) Débit souscrit :  
Droit d'eau, exprimé en litre/minute mais décompté en m<sup>3</sup>/heure dont la propriété permet l'utilisation en continu.
- f) Dépassement du débit souscrit :  
Prélèvement d'eau, en m<sup>3</sup>/h, supérieure au débit souscrit.
- g) PIEP :  
Plan des infrastructures d'eau potable.

**Commentaire :**

*Précisions de quelques notions pour davantage de clarté.*

<p><b>II. ORGANISATION</b></p>	
<p><b>Art. 9 Organes de l'association</b></p> <p>Les organes du CEFREN sont :</p> <p>a) l'assemblée des délégué-e-s ;</p> <p>b) le comité de direction ;</p> <p>c) la commission financière.</p>	<p style="text-align: right;"><b>Art. 8</b></p> <p><b>Organes</b></p> <p><sup>1</sup> Les organes du Consortium sont :</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. L'assemblée des délégués ;</li> <li>2. Le comité de direction ;</li> <li>3. La commission financière.</li> </ol> <p><sup>2</sup> Un règlement d'organisation règle le fonctionnement du Consortium.</p>
<p><b>Commentaire :</b>  <i>Pas de changements hormis le déplacement de l'alinéa 2 dans un nouvel article 10.</i></p>	
<p><b>Art. 10 Règlements</b></p> <p><sup>1</sup> L'organisation est notamment réglée par:</p> <p>a) un règlement d'organisation (ROrg) qui règle le fonctionnement organisationnel du CEFREN ;</p> <p>b) un règlement des finances (RFin) qui règle les aspects financiers du CEFREN.</p> <p><sup>2</sup> Un fonds pour des investissements futurs peut être constitué sur la base d'un règlement.</p>	
<p><b>Commentaire :</b>  <i>Nouvel article spécifique qui liste les actes réglementaires encadrant l'activité du CEFREN.  Introduction de la possibilité d'un fonds pour investissements futurs – ex de rgt par transparence</i></p>	

<p><b>III. ASSEMBLEE DES DELEGUE-E-S</b></p> <p><b>Art. 11 Représentation des communes</b></p> <p><sup>1</sup> L'assemblée des délégué-e-s se compose des représentant-e-s des communes membres à raison de cinq pour la ville de Fribourg et de un-e pour chacune des autres communes. Par deux communes en plus ou en moins, Fribourg a droit à un-e délégué-e en plus ou en moins.</p> <p><sup>2</sup> Par principe, chaque délégué-e a droit à une voix. Cependant, chaque commune peut faire porter plusieurs voix à un-e délégué-e.</p> <p><sup>3</sup> En cas d'empêchement, le Conseil communal procède au remplacement des délégué-e-s.</p> <p><sup>4</sup> Les élections ont lieu et les décisions sont prises à la majorité des voix exprimées ; le président ou la présidente ne prend pas part au vote, mais départage en cas d'égalité.</p>	<p style="text-align: right;"><b>Art. 9</b></p> <p><b>Composition</b></p> <p>L'assemblée des délégué-e-s se compose des représentant-e-s des communes membres à raison de cinq pour la ville de Fribourg et de un-e pour chacune des autres communes. Par deux communes en plus ou en moins, Fribourg a droit à un-e délégué-e en plus ou en moins.</p> <p style="text-align: right;"><b>Art. 11</b></p> <p><b>Droit de vote</b></p> <p><sup>1</sup> Chaque délégué a droit à une voix.</p> <p><sup>2</sup> Les élections ont lieu et les décisions sont prises à la majorité des voix exprimées ; le président ne prend pas part au vote, mais départage en cas d'égalité.</p>
<p><b>Commentaire :</b>  <i>Le choix est fait de reprendre le texte des statuts actuels s'agissant de l'assemblée des délégués et du comité de direction ; ces éléments seront discutés dans un second temps.</i></p>	

<p><b>Art. 12 Désignation des délégué-e-s et durée du mandat</b></p> <p><sup>1</sup> Dans les quatre semaines après l'assermentation des conseillères et conseillers communaux, le conseil communal de chaque commune membre désigne, en principe en son sein, les délégué-e-s pour la législature correspondant à celle du conseil communal ou pour une période plus limitée.</p> <p><sup>2</sup> Les noms des délégué-e-s sont communiqués aussitôt au secrétariat du CEFREN.</p> <p><sup>3</sup> Les délégué-e-s sortant-e-s restent en charge jusqu'à l'entrée en fonction de leurs successeurs.</p>	<p style="text-align: right;"><b>Art. 10</b></p> <p><b><i>Nomination et durée des fonctions</i></b></p> <p><sup>1</sup> Chaque conseil communal désigne, en principe en son sein, les délégué-e-s de sa commune. Le mandat de délégué peut porter sur la législature ou sur une période plus limitée. Dans l'exercice de leur fonction, notamment lorsqu'il s'agit de dépenses d'investissement nouvelles, les délégué-e-s se réfèrent à l'avis du conseil communal.</p> <p><sup>2</sup> Le conseil communal peut révoquer un-e délégué-e pour de justes motifs.</p>
<p><b>Commentaire :</b> Reprise des dispositions du modèle cantonal des statuts-type.</p>	
<p><b>Art. 13 Séance constitutive</b></p> <p><sup>1</sup> La séance constitutive est convoquée par le Préfet ou la Préfète de la Sarine.</p> <p><sup>2</sup> L'assemblée des délégué-e-s se constitue pour la législature en élisant son président ou sa présidente, son vice-président ou sa vice-présidente et son ou sa secrétaire.</p>	
<p><b>Commentaire :</b> Reprise des dispositions du modèle cantonal des statuts-type.</p>	

<b>Art. 14</b> <b>Attributions</b>	<b>Attributions</b>  <b>Art. 12</b>
<p>L'assemblée des délégué-e-s a les attributions suivantes :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) élire le président ou la présidente et les autres membres du comité de direction ;</li> <li>b) élire les membres de la commission financière après en avoir fixé le nombre ;</li> <li>c) décider du budget, approuver les comptes et prendre acte du rapport de gestion ;</li> <li>d) décider des emprunts à contracter par le CEFREN dans les limites prévues à l'article 34 ;</li> <li>e) fixer annuellement le montant de la contribution annuelle et de la contribution de consommation (cf. art. 28) ;</li> <li>f) fixer les indemnités des membres du comité de direction ;</li> <li>g) exercer les autres attributions de nature financière conformément à la législation sur les finances ;</li> <li>h) adopter les règlements de portée générale, dont en particulier le règlement d'organisation, le règlement des finances et, le cas échéant, un règlement sur les investissements futurs ;</li> <li>i) approuver les contrats conclus conformément à l'article 112 al. 2 LCo ;</li> <li>j) décider des modifications de statuts, de l'admission de nouveaux membres et de la sortie d'un membre ;</li> <li>k) désigner l'organe de révision ;</li> <li>l) surveiller l'administration de l'association.</li> </ul>	<p><sup>1</sup> L'assemblée des délégué-e-s a les attributions suivantes</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) modifications des statuts, sous réserve des art. 113 et 10 lettre n LCo ;</li> <li>b) admission des nouveaux membres et fixation des conditions d'entrée ;</li> <li>c) élection du président ou de la présidente, du vice-président ou de la vice-présidente et du ou de la secrétaire de l'assemblée des délégué-e-s, du président ou de la présidente et des membres du comité de direction, ainsi que de l'organe de révision ;</li> <li>c<sup>bis</sup>) élection des membres de la commission financière après en avoir fixé le nombre ;</li> <li>d) adoption du budget, approbation des comptes et du rapport de gestion ;</li> <li>e) décharge de leur mandat au comité de direction ;</li> <li>f) adoption, sur proposition du comité de direction, des plans et du budget des installations nécessaires à l'exploitation de la concession ;</li> <li>f<sup>bis</sup>) exercice des autres attributions de nature financière conformément à la législation sur les finances communales ;</li> <li>f<sup>ter</sup>) adopter les règlements de portée générale, en particulier le règlement d'organisation (arr. 8 al. 2) et le règlement des finances ;</li> <li>g) approbation de la convention avec les Services industriels de la Ville de Fribourg ;</li> <li>h) dissolution du Consortium sous réserve de l'art. 128 LCo ;</li> <li>i) décision de contracter de nouveaux emprunts, dans les limites de l'art. 26 des statuts ;</li> <li>j) fixation annuelle du prix du m<sup>3</sup> d'eau livré aux communes membres à partir de la vanne de sortie des installations du Consortium ;</li> </ul>

<p>m) adopter, sur proposition du comité de direction, un plan directeur des infrastructures d'eau potable sur le modèle d'un PIEP ;</p> <p>n) décider de la dissolution du CEFREN.</p>	<p>k) fixation des conditions de fourniture d'eau aux communes membres ;</p> <p>l) approuver les contrats conclus conformément à l'art. 112 al. 2 LCo (art. 3a des statuts).</p>
<p><b>Commentaire :</b>  <i>Lettre e) : Introduction de la fixation du prix annuel, dans le cadre du budget, du l/min, en équivalence à celle du m<sup>3</sup>. Ce mécanisme permettra la quasi-absence de déficits (d'importance) et laisser la mainmise du législatif sur le développement des coûts (cf. commentaire lettre m) et leur couverture.</i>  <i>Lettre m) : Les trois instruments de pilotage d'un distributeur d'eau sont le PIEP (vision et stratégie à 30 ans), le plan financier (vision à 5-10 ans), et le budget (vision à 1 an).</i></p>	
<p><b>Art. 15 Convocation</b></p> <p><sup>1</sup> L'assemblée des délégué-e-s siège au moins deux fois par année. A la demande de 2/5 des communes membres, la convocation de l'assemblée des délégué-e-s en séance extraordinaire peut être requise.</p> <p><sup>2</sup> L'assemblée des délégué-e-s est convoquée par le comité de direction au moyen d'une convocation adressée par courriel à chaque commune membre au moins vingt jours à l'avance. En outre, les dates, heures, lieux et ordres du jour des séances sont annoncés au public par un avis dans la Feuille officielle au moins dix jours à l'avance.</p> <p><sup>3</sup> La convocation contient la liste des objets à traiter.</p> <p><sup>4</sup> L'inobservation de ces formalités entraîne l'annulabilité des décisions.</p> <p><sup>5</sup> La convocation et les dossiers relatifs à l'ordre du jour sont mis à la disposition du public et des médias dès l'envoi aux membres.</p>	<p><b>Convocation</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Art. 13</b></p> <p><sup>1</sup> L'assemblée des délégué-e-s est convoquée par avis adressé à chacune des communes membres, au moins 20 jours à l'avance, cas d'urgence réservés. La convocation contient l'ordre du jour établi par le comité de direction. En outre, les dates, heures, lieux et ordres du jour des séances sont annoncés au public par un avis dans la Feuille officielle au moins dix jours à l'avance.</p> <p><sup>1bis</sup> La convocation et les dossiers relatifs à l'ordre du jour sont mis à la disposition du public et des médias dès l'envoi aux membres.</p> <p><sup>2</sup> L'assemblée des délégué-e-s se réunit au moins deux fois par année.</p> <p><sup>3</sup> D'autres réunions peuvent avoir lieu si le comité de direction l'estime nécessaire ou si les deux cinquièmes des communes membres le demandent.</p>
<p><b>Commentaire :</b>  <i>Éléments de toilettage sans incidences sur le contenu.</i></p>	

<p><b>Art. 16 Publicité des séances</b></p> <p><sup>1</sup> Les séances de l'assemblée des délégué-e-s sont publiques.</p> <p><sup>2</sup> Les modalités de cette publicité et la présence des médias sont régies par la loi sur l'information et l'accès aux documents (LInf).</p>	<p><b>Publicité des séances</b></p> <p style="text-align: right;"><b>Art. 13a</b></p> <p><sup>1</sup> Les séances de l'assemblée des délégué-e-s sont publiques.</p> <p><sup>2</sup> Les modalités de cette publicité et la présence des médias sont régies par la loi sur l'information et l'accès aux documents (LInf).</p>
<p><b>Commentaire :</b> <i>Pas de changements.</i></p>	
<p><b>Art. 17 Procès-verbal</b></p> <p><sup>1</sup> Le comité de direction veille à ce que le procès-verbal puisse être consulté dès sa rédaction par toute personne qui le demande.</p> <p><sup>2</sup> Le procès-verbal est publié sur le site internet du CEFREN dès sa rédaction ; toutefois :</p> <p>a) jusqu'à son approbation, une précision relative à son caractère provisoire doit être donnée ;</p> <p>b) le comité de direction peut, pour des raisons de protection des données personnelles, anonymiser certains passages dans la version publiée sur internet, en le signalant clairement dans le document.</p>	<p><b>Procès-verbal</b></p> <p style="text-align: right;"><b>Art. 13b</b></p> <p><sup>1</sup> Le comité veille à ce que le procès-verbal puisse être consulté dès sa rédaction par toute personne qui le demande.</p> <p><sup>2</sup> Le procès-verbal est publié sur le site internet de l'association dès sa rédaction ; toutefois :</p> <p>jusqu'à son approbation, une précision relative à son caractère provisoire doit être donnée ;</p> <p>le comité peut, pour des raisons de protection des données personnelles, anonymiser certains passages dans la version publiée sur internet, en le signalant clairement dans le document.</p>
<p><b>Commentaire :</b> <i>Éléments de toilettage sans incidences sur le contenu.</i></p>	

#### **IV. COMITE DE DIRECTION**

##### **Art. 18 Composition**

<sup>1</sup> Le comité de direction est composé de 7 membres, élus par l'assemblée des délégué-e-s pour une législature.

<sup>2</sup> Peuvent faire partie du comité de direction les membres d'un Conseil communal ou les fonctionnaires supérieurs des services administratifs des communes membres, ainsi que le Préfet ou la Préfète de la Sarine. Trois d'entre eux ou elles représentent la commune de Fribourg, trois les autres communes et un-e la Préfecture.

#### ***Composition et nomination***

##### ***Art. 14***

<sup>1</sup> Le comité de direction est composé de 7 membres élu-e-s par l'assemblée des délégués pour une législature.

<sup>2</sup> Peuvent faire partie du comité de direction les membres d'un Conseil communal ou les fonctionnaires supérieurs des services administratifs des communes membres, ainsi que le Préfet de la Sarine. Trois d'entre eux ou elles représentent la commune de Fribourg, trois les autres communes et un-e la Préfecture.

##### ***Commentaire :***

*Le choix est fait de reprendre le texte des statuts actuels s'agissant de l'assemblée des délégués et du comité de direction ; ces éléments seront discutés dans un second temps.*



<p><b>Art. 19 Organisation</b></p> <p><sup>1</sup> Le comité de direction désigne son vice-président ou sa vice-présidente.</p> <p><sup>2</sup> Le président ou la présidente de l'assemblée des délégué-e-s peut assumer la présidence du comité de direction.</p> <p><sup>3</sup> Le ou la secrétaire du comité de direction tient les procès-verbaux de l'assemblée des délégué-e-s.</p> <p><sup>4</sup> Le comité de direction organise les services administratifs, techniques, et comptables du CEFREN. Il peut mandater des prestataires tiers à cet effet, cas échéant il veille à désigner, conformément à la législation sur les communes, les personnes physiques responsables du secrétariat et des finances. Ces deux postes peuvent être attribués à la même personne, laquelle porte alors le titre d'administrateur/trice.</p>	<p><b>Constitution</b></p> <p style="text-align: right;"><b>Art. 15</b></p> <p><sup>1</sup> Le comité de direction désigne son vice-président ou sa vice-présidente et son ou sa secrétaire ; celui-ci ou celle-ci peut ne pas être membre du comité.</p> <p><sup>2</sup> Le ou la secrétaire du comité de direction tient les procès-verbaux de l'assemblée des délégué-e-s.</p> <p><sup>3</sup> Le comité organise les services administratifs, techniques, et comptables du Consortium. Il les confie aux Services industriels de la Ville de Fribourg, dans les limites du droit supérieur, sur la base d'une convention qui en fixe la rémunération.</p> <p><b>Attributions</b></p> <p style="text-align: right;"><b>Art. 12</b></p> <p><sup>2</sup> Le président ou la présidente de l'assemblée des délégués peut aussi être le président ou la présidente du comité de direction.</p> <p style="text-align: center;"><b>Secrétaire</b></p> <p style="text-align: right;"><b>Art. 19</b></p> <p><sup>1</sup> Le ou la secrétaire est nommé-e—par législature. Il ou elle n'est pas nécessairement choisi-e parmi les membres du comité de direction.</p> <p><sup>2</sup> Le ou la secrétaire tient les procès-verbaux des séances du comité et de l'assemblée des délégué-e-s ; il ou elle expédie la correspondance du Consortium, d'entente avec le président ou de la présidente.</p>
<p><b>Commentaire :</b>  <i>Regroupement des éléments organisationnels et fonctionnels des organes du CEFREN.</i></p>	

<p><b>Art. 20 Décision</b></p> <p>Les décisions sont prises à la majorité des membres présent-e-s ; en cas d'égalité, la voix du président ou de la présidente est prépondérante.</p>	<p><b>Convocation et droit de vote</b></p> <p style="text-align: right;"><b>Art. 16</b></p> <p><sup>2</sup> Les décisions sont prises à la majorité des membres présent-e-s ; en cas d'égalité, la voix du président ou de la présidente est prépondérante.</p>
<p><b>Commentaire :</b> <i>Titre de l'article davantage en correspondance avec son contenu.</i></p>	

## **Art. 21 Attributions**

<sup>1</sup> Le comité de direction a les attributions suivantes :

- a) diriger et administrer le CEFREN et le représenter envers les tiers ;
- b) préparer les objets à soumettre à l'assemblée des délégué-e-s et exécuter ses décisions ;
- c) établir l'inventaire des postes de travail du CEFREN, engager le personnel et surveiller son activité ;
- d) établir et adopter les règlements du comité de direction ;
- e) élaborer ou faire élaborer la stratégie du CEFREN, le plan directeur des infrastructures d'eau potable sur le modèle d'un PIEP, le plan financier à 5 ans, les projets et les devis de toutes les installations et ouvrages nécessaires à l'exploitation, de même que tous les autres éléments propres à assurer une exploitation sûre et anticipative de la production et distribution;
- f) organiser les services administratifs, techniques, et comptables du CEFREN, par des engagements de personnel ou par convention ;
- g) nommer le ou la secrétaire du CEFREN et son ou sa remplaçant-e ;
- h) organiser par convention les rapports du CEFREN avec les propriétaires des installations nécessaires à l'utilisation de la concession ;
- i) approuver la modification de débit souscrit ;
- j) fixer les conditions de fourniture d'eau à des tiers, pour autant qu'elles n'aient pas déjà été précisées par un règlement de l'assemblée des délégué-e-s.

## **Compétences**

### **Art. 17**

<sup>1</sup> Le comité de direction a les attributions suivantes :

- 1) préparer les délibérations de l'assemblée générale et en exécuter les décisions ;
- 2) établir et adopter les règlements internes du comité de direction ;
- 3) faire préparer les plans et devis de toutes les installations et ouvrages nécessaires à l'exploitation ;
- 4) nommer le ou la secrétaire et tout-e autre employé-e du Consortium ;
- 5) régler par convention les rapports du Consortium avec la société Ilford Ciba-Geigy Photochimie S.A., autorisée à prélever sur la quantité d'eau totale concédée de 60'000 l/min., 30'000 l/min. et ce, tant en ce qui concerne l'exploitation de la concession elle-même que les installations et ouvrages qui pourraient être construits en commun ;
- 6) régler toutes les questions techniques en rapport avec l'exploitation du Consortium ;
- 7) fixer les conditions de fourniture d'eau à des tiers ;

<sup>1bis</sup> En matière financière, le comité de direction exerce les compétences attribuées au conseil communal par la législation sur les finances communales et selon la réglementation sur les finances de l'association.

<sup>2</sup> Il exerce en outre toutes les attributions qui ne sont pas déléguées à un autre organe par la loi ou les présents statuts.

<p><sup>2</sup> En matière financière, le comité de direction exerce les compétences attribuées au conseil communal selon la législation sur les finances communales et selon la réglementation sur les finances de l'association.</p> <p><sup>3</sup> Il exerce en outre toutes les attributions qui lui sont déferées par les statuts ainsi que celles qui ne sont pas déferées à un autre organe.</p>	
<p><b>Commentaire :</b>  <i>Lettre a) : Précision de la nature opérative du comité de direction.  Lettres d) et g) : Précision de la nature de cet aspect opératif.  Lettre f) : Précision de la stratégie et des lignes directrices de l'action du CEFREN.  Lettre i) : Disposition plus générale traitant des rapports avec le MIC, société ayant repris les droits de Iford respectivement Ciba-Geigy.</i></p>	
<p><b>Art. 22 Séances</b></p> <p><sup>1</sup> Le comité de direction est convoqué par son président ou sa présidente au moyen d'un courriel personnel ou d'un courrier postal au moins huit jours à l'avance, cas d'urgences réservés.</p> <p><sup>2</sup> Les dispositions de la loi sur les communes relatives aux séances du conseil communal sont applicables par analogie au comité de direction.</p>	<p><b>Convocation et droit de vote</b></p> <p style="text-align: right;"><b>Art. 16</b></p> <p><sup>1</sup> Le comité de direction est convoqué par lettre adressée au moins 8 jours à l'avance, cas d'urgences réservés.</p>
<p><b>Commentaire :</b>  <i>Reprise des dispositions du modèle cantonal des statuts-type.</i></p>	
<p><b>Art. 23 Signature</b></p> <p>Le CEFREN est engagé par la signature collective à deux, d'une part, du président ou de la présidente ou du vice-président ou de la vice-présidente du comité de direction et, d'autre part, du ou de la secrétaire ou de son remplaçant ou sa remplaçante.</p>	<p><b>Signature</b></p> <p style="text-align: right;"><b>Art. 18</b></p> <p>Le Consortium est engagé par la signature collective à deux du président ou de la présidente du comité de direction ou du vice-président - ou de la vice-présidente - et du ou de la secrétaire ou d'un-e membre du comité.</p>
<p><b>Commentaire :</b>  <i>Répartition des responsabilités, à savoir entre la présidence du comité de direction, et l'administration gestionnelle du CEFREN.</i></p>	

<p><b>Art. 24 Commissions relevant du comité de direction</b></p> <p>Le comité de direction peut mettre en place des commissions techniques d'appui pour des tâches ponctuelles ou permanentes.</p>	
<p><b>Commentaire :</b>  <i>Nouvel article donnant corps à une réalité organisationnelle existante, à savoir la consultation régulière ou occasionnelle de tiers pour la préparation et la gestion de dossiers techniques complexes.</i></p>	
<p><b>V. COMMISSION FINANCIERE ET ORGANE DE REVISION</b></p> <p><b>Art. 25 Commission financière</b></p> <p><sup>1</sup> La commission financière est composée au moins de 3 membres, issus de 3 communes différentes.</p> <p><sup>2</sup> Elle exerce les attributions qui lui sont fixées par la législation sur les finances communales<sup>1</sup></p>	<p><b>Commission financière</b></p> <p style="text-align: right;"><b>Art. 20a</b></p> <p><sup>1</sup> La commission financière est composée au moins de 3 membres.</p> <p><sup>2</sup> Elle exerce les attributions qui lui sont fixées par la législation sur les finances communales.</p>
<p><b>Commentaire :</b>  <i>Nouvelle disposition donnant corps à une pratique existante, à savoir la répartition la plus large possible de cet organe de trois personnes.</i></p>	
<p><b>Art. 26 Organe de révision</b></p> <p><sup>1</sup> L'organe de révision est élu par l'assemblée des délégué-e-s, sur proposition de la commission financière.</p> <p><sup>2</sup> Il vérifie si la comptabilité et les comptes annuels sont conformes aux règles de la législation sur les finances communales.</p> <p><sup>3</sup> Le comité de direction lui fournit tous les documents et renseignements nécessaires à l'exercice de sa mission.</p>	<p><b>Organe de révision</b></p> <p style="text-align: right;"><b>Art. 21</b></p> <p><sup>1</sup> L'organe de révision est élu par l'assemblée des délégué-e-s, sur proposition de la commission financière.</p> <p><sup>2</sup> Il vérifie la comptabilité et les comptes annuels sont conformes aux règles de la législation sur les finances communales</p> <p><sup>3</sup> Le comité de direction lui fournit tous les documents et renseignements nécessaires à l'exercice de sa mission.</p>
<p><b>Commentaire :</b>  <i>Pas de changements.</i></p>	

<p><b>VI. FINANCES</b></p> <p><b>Art. 27 Ressources</b></p> <p>Les ressources du CEFREN sont :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Les contributions des communes membres et des clients (cf. art. 28) ;</li> <li>b) Les paiements des services qu'elle fournit aux communes membres ou à des clients (cf. art. 5) ;</li> <li>c) les emprunts ;</li> <li>d) les éventuelles subventions.</li> </ul>	<p><b>Ressources</b></p> <p style="text-align: right;"><b>Art. 22a</b></p> <p><sup>1</sup> Les ressources du Consortium sont :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Les participations communales prévues à l'art. 22c ;</li> <li>b) Le bénéfice du Consortium (art. 22<sup>e</sup>) ;</li> <li>c) Les emprunts contractés par le Consortium (art. 22i).</li> </ul>
<p><b>Commentaire :</b>  <i>Précisions des ressources définies ci-après.  Introduction du principe de subvention, un élément sans réalité actuelle mais peut être future.</i></p>	

## **Art. 28 Contributions**

<sup>1</sup> Les contributions perçues par le CEFREN sont les suivantes :

a) La contribution d'entrée

Elle correspond au droit d'entrée dans le CEFREN pour un débit souscrit donné.

Elle est calculée sur la base des amortissements effectués depuis la constitution du CEFREN divisés par la capacité totale de production d'eau. Elle est due par toute nouvelle commune entrant dans le CEFREN ou pour toute acquisition supplémentaire de débit souscrit.

b) La contribution d'entrée temporaire

Elle correspond au droit d'entrée temporaire dans le CEFREN pour un débit souscrit donné.

Elle est calculée sur la base des amortissements effectués depuis la constitution du CEFREN divisés par la capacité totale de production d'eau, et capitalisée sur la durée du contrat. Elle est due par tout nouveau client ou pour toute acquisition supplémentaire temporaire de débit souscrit (par un membre ou un client).

c) La contribution annuelle (fixe)

Elle sert à couvrir les charges financières des infrastructures d'eau actuelles et futures selon le plan directeur des infrastructures d'eau potable du CEFREN et son plan financier, de manière à permettre une couverture des coûts de construction, notamment par l'alimentation, le cas échéant, du fonds pour investissements futurs.

La contribution annuelle est calculée comme suit : coût du litre/minute (soit la somme des charges financières annuelles et projetées à 5 ans, divisées par la totalité des débits souscrits)

multiplié par le débit souscrit de la commune ou du client concerné-e.

- d) La contribution de consommation (variable)  
Elle couvre toutes les charges relatives à l'exploitation.  
Elle est calculée comme suit : l'ensemble des charges d'exploitation divisé par la consommation.
- e) La contribution extraordinaire  
Elle sert à couvrir le déficit d'exploitation qui ne peut pas être couvert par le capital propre non affecté. Elle est calculée proportionnellement au débit souscrit et est supportée par les membres, en vertu des statuts, et des clients, en vertu des contrats signés.

**Commentaire :**

*Lettre a) Introduction d'un prix d'entrée au CEFREN, selon la notion de participation aux efforts financiers consentis depuis la création du CEFREN pour établir les infrastructures actuellement en service garantissant la prestation demandée. Cette contribution unique établit un droit d'eau libellé en litres par minute, sur la capacité totale de production du CEFREN (c'est-à-dire 30'000 litres/minute, ci-après abrégés l/min).*

*Lettre b) : Précision du cas particulier du rapport contractuel à durée limitée (par exemple 25 ans), pour les entités souhaitant rester clientes plutôt que de devenir membres.*

*Lettres c) et d) : Reprise des dispositions de la loi cantonale sur l'eau potable (LEP, RSF 821.32.1) réglant la répartition des charges. La c), concernant les charges annuelles fixes servant à la mise à disposition du réseau d'eau potable (financement des amortissements, des dettes et des intérêts), et la d) couvrant les charges d'exploitation liées à la production du volume annuel d'eau.*

*Lettre e) : Disposition prévue pour couvrir des charges imprévues par les plans financiers, les budgets, et non couvertes par le capital propre non affecté du CEFREN. Cette disposition interviendrait si les autres dispositifs de maîtrise des coûts n'avaient pas fonctionné, et n'est pas prévue d'être activée en fonctionnement normal.*



<p><b>Art. 29    Modification du débit souscrit</b></p> <p>Tout membre et tout client qui souhaite augmenter ou diminuer son débit souscrit (temporaire) doit s'adresser au CEFREN, qui supervise les transactions. Les transactions directes entre les membres et/ou les clients ne sont pas autorisées.</p>	
<p><b>Commentaire :</b>  <i>Cette disposition permet d'assurer une allocation équitable, égalitaire et transparente des débits souscrits.  Le CEFREN ne fonctionnera pas comme banque pour les communes. Une transaction pourra se faire si l'offre rencontre la demande.</i></p>	
<p><b>Art. 30    Répartition des charges – dépenses d'investissement</b></p> <p><sup>1</sup> Les dépenses d'investissement, après déduction des recettes, sont financées par le CEFREN.  <sup>2</sup> Les charges financières découlant des investissements sont réparties entre les communes membres conformément à l'article 28 al. 1 let. C.</p>	<p><b>Répartition des charges – dépenses d'investissement</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Art. 22b</b></p> <p><sup>1</sup> Les dépenses d'investissement, après déduction des recettes, sont financées par le Consortium.  <sup>2</sup> Les charges financières découlant des investissements sont réparties entre les communes membres conformément à l'art. 22c.</p>
<p><b>Commentaire :</b>  <i>Pas de changements.</i></p>	

**Art. 31 Répartition des charges – charges de résultats**

<sup>1</sup> Les charges de résultats se composent des charges financières (intérêts et amortissements) et des charges d'exploitation.

<sup>2</sup> Les charges financières sont couvertes par les contributions annuelles.

<sup>3</sup> Les charges d'exploitation sont couvertes par les contributions de consommation.

<sup>4</sup> En cas de bénéfice lors du bouclage du compte de résultats, celui-là est attribué en totalité au capital propre non affecté. En cas de déficit, le compte de résultat est équilibré par le capital propre non affecté ; à défaut, le déficit est pris en charge par les communes membres dans la proportion de leurs débits souscrits au travers d'une contribution extraordinaire.

<sup>5</sup> Le CEFREN veille à une égalité de traitement entre les membres du CEFREN et ses clients dans la répartition des charges ; à cet effet, les contrats prévoient une participation des clients aux frais d'investissement et aux éventuels déficits.

***Répartition des charges – charges de résultat***

***Art. 22c***

<sup>1</sup> Les charges de résultats se composent des charges financières (intérêts et amortissements) et des charges d'exploitation.

<sup>2</sup> Les charges de résultats sont réparties entre les communes membres comme suit :

- a) Chaque commune membre verse annuellement au Consortium une contribution forfaitaire de 500 francs par délégué-e à l'assemblée des délégué-e-s du Consortium et de 1 franc par habitant selon la population légale.
- b) Si le compte de résultats enregistre, après amortissements, un solde déficitaire, celui-ci est pris en charge par les communes membres dans la proportion des débits souscrits (art. 24).

***Utilisation du bénéfice***

***Art. 22<sup>e</sup>***

En cas de bénéfice lors du bouclage du compte de résultats, celui-là est attribué en totalité au financement spécial pour l'équilibre du compte.

**Commentaire :**

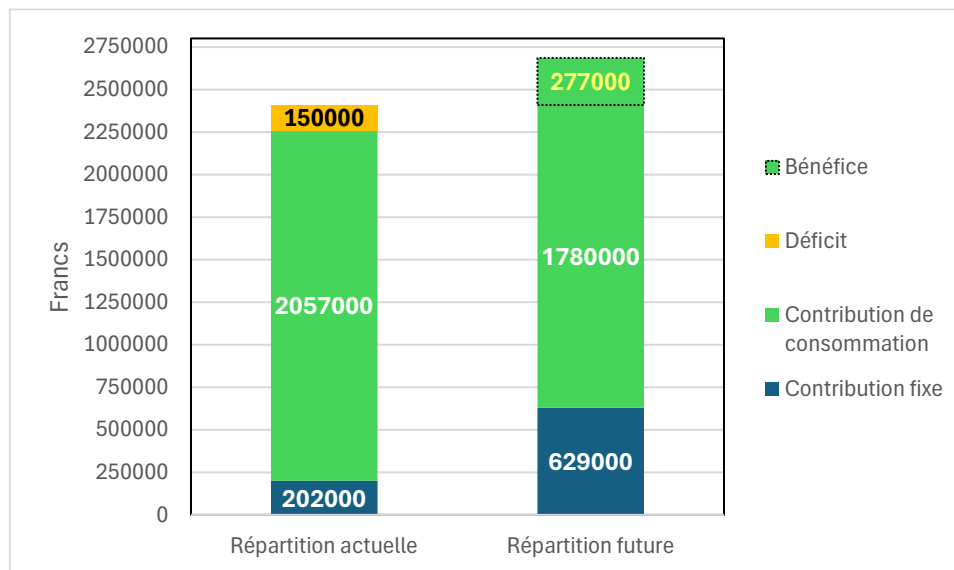
Comme précisé au commentaire de l'article 28, la répartition des charges est calquée sur les dispositions de la loi sur l'eau potable (LEP, RSF 821.32.1).

Pour les charges financières (LEP art.32, alinéa 1, lettre a), les contributions forfaitaires par délégué-e et habitant-e-s sont abandonnées au profit de celle au litre/minute, qui rend mieux compte de l'intensité de l'utilisation du CEFREN par la commune et respecte ainsi mieux le principe de causalité.

Le reste des charges est couvert par la contribution de consommation, en accord avec l'art.33, alinéa 1 de la LEP.

Ce nouveau paramétrage permet un ajustement de la contribution fixe aux charges réelles et en croissance. Les déficits peuvent être mieux estimés et la dépendance au volume vendu est moins grande.

Les bénéfices affectés au capital propre non affecté offrent un coussin de stabilité des contributions et une possibilité (marginale) d'utilisation de fonds propres malgré les volumes d'investissements très importants.



Dans l'exemple ci-dessus, une année « normale » (inspirée des comptes 2022) rend compte de la dépendance au volume d'eau vendu. L'augmentation de la contribution annuelle fixe diminuera les déficits.

**Art. 32 Répartition des charges – modalités de paiement**

<sup>1</sup> Les contributions communales sont payées dans un délai de 60 jours dès l'approbation des comptes de l'année précédente par l'assemblée des délégué-e-s.

<sup>2</sup> Passé ce délai, un intérêt de retard de 5% est perçu.

**Répartition des charges – modalités de paiement**

**Art. 22d**

<sup>1</sup> Les participations communales sont payées dans un délai de soixante jours qui suivent l'approbation des comptes de l'année précédente par l'assemblée des délégué-e-s (art. 12 let. d).

<sup>2</sup> Passé ce délai, un intérêt de retard de 5% est perçu.

**Commentaire :**

Pas de changements.

**Art. 33 Capital social**

<sup>1</sup> Le CEFREN dispose d'un capital social.

<sup>2</sup> Le montant du capital social se monte à CHF 1'500'000.- (un million cinq cent mille francs).

<sup>3</sup> La participation d'un membre au capital social reflète son débit souscrit.

**Capital social**

**Art. 22f**

<sup>1</sup> Il est constitué un capital social de 1'520'000 francs qui est réparti comme suit entre les communes membres :

Fribourg	Fr. 675'000.-
Givisiez	Fr. 60'000.-
Granges-Paccot	Fr. 45'000.-
Marly	Fr. 30'000.-
Villars-sur-Glâne	Fr. 300'000.-
Courtepin	Fr. 313'000.-
Corminboeuf	Fr. 55'000.-
Belfaux	Fr. 15'000.-
Matran	Fr. 15'000.-
La Sonnaz	Fr. 12'000.-

<sup>2</sup> En cas d'adhésion d'une nouvelle commune, l'assemblée des délégués fixe la part du nouveau membre au capital social en même temps que les autres conditions d'admission (art. 12 lettre b).

<sup>3</sup> Si l'assemblée des délégués devait décider une augmentation du capital social, chaque commune membre aurait alors le droit et l'obligation, sauf entente contraire, d'y participer dans la proportion de sa part actuelle au capital social.

**Commentaire :**

*Comme les autres dispositions changées, le capital social est appuyé directement au débit souscrit. Le volume total de ce capital est ramené à 1'500'000 francs, ainsi facilement mis en comparaison avec la capacité de production de 30'000 l/min. Un litre/minute vaudrait ainsi 50 francs. Il sera de plus plafonné. Les différences entre contributions par rapport au capital social actuel seront équilibrées entre les membres.*

<p><b>Art. 34 Limite d'endettement</b></p> <p><sup>1</sup> Le CEFREN peut contracter des emprunts.</p> <p><sup>2</sup> La limite d'endettement est fixée à :</p> <p>a) 75'000'000 (septante-cinq millions) de francs pour les investissements ;</p> <p>b) 2'000'000 (deux millions) de francs pour le compte de trésorerie.</p>	<p><b>Limite d'endettement</b></p> <p style="text-align: right;"><b>Art. 22g</b></p> <p><sup>1</sup> Le Consortium peut contracter des emprunts.</p> <p><sup>2</sup> La limite d'endettement est fixée à :</p> <p>a) 25'000'000 de francs pour les investissements ;</p> <p>b) 2'000'000 de francs pour le compte de trésorerie.</p>
<p><b>Commentaire :</b></p> <p><i>La limite d'endettement est augmentée pour suivre les investissements très importants à venir (triplement de la capacité du réservoir de Belle-Croix, conduite de sécurité, nouvelle station de filtration). Cette limite ne pose cependant pas de risques de faillite, car les contributions devant couvrir les charges selon la disposition de causalité de la LEP (art.27, alinéa 2), restent, malgré tout dans la moyenne suisse des contributions d'autres grossistes de la taille du CEFREN et qui produisent l'eau potable à partir d'eau de surface.</i></p>	

<p><b>Art. 35 Initiative et referendum</b></p> <p><sup>1</sup> Les droits d’initiative et de referendum sont exercés conformément à la LCo et selon les alinéas 2 à 5 du présent article.</p> <p><sup>2</sup> Les décisions de l’assemblée des délégué-e-s concernant une dépense nouvelle supérieure à 5'000'000 (cinq millions) de francs sont soumises au referendum facultatif.</p> <p><sup>3</sup> Les décisions de l’assemblée des délégué-e-s concernant une dépense nouvelle supérieure à 10'000'000 (dix millions) de francs sont soumises au referendum obligatoire.</p> <p><sup>4</sup> C’est le montant net de la dépense qui fait foi, après déduction des subventions et participations de tiers.</p> <p><sup>5</sup> En cas de dépenses renouvelables, les tranches annuelles sont additionnées. Si le nombre d’années durant lesquelles la dépense interviendra ne peut pas être déterminé, il est compté dix fois la dépense annuelle.</p>	<p><b>Initiative et référendum</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Art. 29bis</b></p> <p><sup>1</sup> Les droits d’initiative et de referendum sont exercés conformément aux art. 123a et ss LCo et selon les alinéas 2 à 5 du présent article.</p> <p><sup>2</sup> Les décisions de l’assemblée des délégué-e-s concernant une dépense nouvelle supérieure à 10 millions de francs sont soumises au referendum obligatoire.</p> <p><sup>3</sup> Les décisions de l’assemblée des délégué-e-s concernant une dépense nouvelle supérieure à 5 millions de francs sont soumises au referendum facultatif.</p> <p><sup>4</sup> C’est le montant net de la dépense qui fait foi, après déduction des subventions et participations de tiers.</p> <p><sup>5</sup> En cas de dépenses renouvelables, les tranches annuelles sont additionnées. Si le nombre d’années durant lesquelles la dépense interviendra ne peut pas être déterminé, il est compté dix fois la dépense annuelle.</p>
<p><b>Commentaire :</b> Pas de changements.</p>	
<p style="text-align: center;"><b>VII. INFORMATION ET ACCES AUX DOCUMENTS</b></p> <p><b>Art. 36 Principe</b></p> <p>Les organes du CEFREN mettent en œuvre le devoir d’information et l’accès aux documents conformément aux présents statuts et à la législation en la matière.</p>	<p><b>Principe</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Art. 31a</b></p> <p>Les organes du Consortium mettent en œuvre le devoir d’information et l’accès aux documents conformément aux présents statuts et à la législation en la matière.</p>
<p><b>Commentaire :</b> Pas de changements.</p>	

<p><b>VIII. NOUVEAU MEMBRE, SORTIE, DISSOLUTION</b></p> <p><b>Art. 37 Nouveau membre</b></p> <p>Le CEFREN peut admettre en son sein d'autres communes. Cette admission est prononcée par l'assemblée des délégué-e-s qui fixe en même temps les conditions d'entrée des nouveaux membres.</p>	<p style="text-align: right;"><b>Art. 5</b></p> <p><b>Admission</b></p> <p>Le Consortium peut admettre en son sein d'autres communes. Cette admission est prononcée par l'assemblée des délégués qui fixe en même temps les conditions d'entrée des nouveaux membres.</p>
<p><b>Commentaire :</b> <i>Pas de changements.</i></p>	

**Art. 38 Sortie**

<sup>1</sup> Une commune ne peut sortir du CEFREN avant d'en avoir été membre pendant vingt ans au moins.

<sup>2</sup> Par la suite, elle peut le faire pour la fin d'une année civile moyennant un délai de résiliation de dix ans. La demande est formulée par écrit. La commune sortante doit apporter la preuve qu'elle est à même de satisfaire d'une autre manière aux exigences légales relatives aux tâches assumées par l'association. En outre, les autres communes ne doivent pas en subir un préjudice.

<sup>3</sup> La commune sortante n'a aucun droit à une part des actifs du CEFREN, sous réserve du seul remboursement de sa part au capital social. Elle doit dans tous les cas rembourser sa part de dettes calculée en fonction de son débit souscrit.

<sup>4</sup> La commune n'est libérée des obligations contractées envers le CEFREN que pour autant que ces obligations reposeraient sur les statuts ou les règlements de ce dernier. Elle demeure engagée par toutes conventions passées entre le CEFREN et des tiers et qui comporteraient, pour les membres du CEFREN, des obligations personnelles.

**Art. 6****Sortie**

Les membres du Consortium ne peuvent sortir de celui-ci qu'au plus tôt 20 ans après leur entrée dans le Consortium et pour la fin de la période de 5 ans correspondant à la période de nomination des conseils communaux en cours au moment de l'accomplissement de la période de 20 ans, moyennant un avertissement donné 2 ans à l'avance et sous réserve de l'art. 127 alinéa 2 de la loi sur les communes.

**Conséquences de la sortie****Art. 7**

- <sup>1</sup> Le membre sortant perd tout droit aux biens et avoirs du Consortium sous réserve du seul remboursement de sa part au capital de dotation.
- <sup>2</sup> Il n'est libéré des obligations contractées envers celui-ci que pour autant que ces obligations reposeraient sur les statuts ou les règlements du Consortium. Il demeure engagé par toutes conventions passées entre le Consortium et des tiers et qui comporteraient, pour les membres du Consortium, des obligations personnelles.

**Capital social****Art. 22f**

<sup>4</sup> En cas de sortie d'un membre, sa part du capital social doit être reprise par les autres communes membres, selon entente entre elles ou, à ce défaut, proportionnellement à leur part au capital social.

**Commentaire :**

*Les dispositions sont simplifiées mais essentiellement identiques aux statuts actuels.*



**Art. 39 Dissolution**

<sup>1</sup> Le CEFREN ne peut être dissout que si la décision est approuvée par l'unanimité des communes membres.

<sup>2</sup> L'association dissoute entre en liquidation, à moins que ses biens ne soient repris par une commune membre ou par un tiers. Dans tous les cas, les organes de liquidation donnent la préférence à toutes solutions permettant de continuer les tâches assumées jusqu'alors par le CEFREN.

**Cas****Art. 30**

Le Consortium est dissous :

- 1) de plein droit à l'expiration de la concession si celle-ci n'est pas renouvelée ;
- 2) par une décision unanime des délégué-e-s, au plus tôt dès le 1er janvier 1999, les art. 10 lettre n et 128 de la loi du 25 septembre 1980 sur les communes étant réservés.

**Droit de retour****Art. 31**

- <sup>1</sup> En cas de dissolution du Consortium, les communes membres ont le droit de reprendre les installations ou ouvrages qui ont servi ou servent encore à l'exploitation de la concession au moment de la dissolution du Consortium. Cette reprise s'effectuera à la valeur industrielle desdites installations, compte tenu du temps pendant lequel la concession est encore en force ou de la durée de la concession qu'aurait obtenue le reprenant. A défaut d'entente, la valeur des installations sera fixée par experts, qui statueront définitivement.
- <sup>2</sup> La fortune nette, resp. les dettes du Consortium seront réparties entre les communes membres, proportionnellement aux parts au capital social.

**Commentaire :**  
*Simplification.*

<p><b>IX. DISPOSITIONS FINALES</b></p>	<p><i>Voies de droit</i></p> <p style="text-align: right;"><b>Art. 32</b></p> <p>Les différends administratifs qui pourraient surgir entre le Consortium et les communes membres ou entre les membres du Consortium sont tranchés conformément aux dispositions de la loi du 25 septembre 1980 sur les communes.</p>
<p><b>Art. 40 Abrogation</b></p> <p>Les statuts approuvés par la Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts (DIAF) le 16 juillet 2021 sont abrogés.</p>	
<p><b>Commentaire :</b> <i>Formalismes en lien avec la législation sur les communes.</i></p>	

<p><b>Art. 41 Entrée en vigueur</b></p> <p>Les présents statuts et les éventuelles révisions ultérieures entrent en vigueur après leur adoption par l'assemblée des délégué-e-s et par l'unanimité des communes (en cas de reprise d'une nouvelle tâche) ou par au moins les <math>\frac{3}{4}</math> des communes représentant plus des <math>\frac{3}{4}</math> de la population légale (en cas de modification essentielle), ainsi que leur approbation par la Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Art. 33</b></p> <p>Les présents statuts, adoptés le 11 décembre 1963, révisés les 5 avril 1966, 15 mai 1971, 24 juin 1972, 30 mai 1974, adaptés à la loi du 25 septembre 1980 sur les communes conformément à l'art. 165 de ladite loi le 27 octobre 1983, révisés le 2 décembre 1992, révisés le 21 novembre 1996, révisés par l'assemblée des délégués du 30 novembre 2006<sup>3</sup> et adaptés à la loi du 22 mars 2018 sur les finances communales (art. 8 al. 1 ch. 3, art. 12 al. 1 let. c<sup>bis</sup>, f<sup>bis</sup>, f<sup>ter</sup>, 17 al. 1bis, 20a, 21, 22a, 22b, 22c, 22d, 22e, 22f, 29bis al. 4 et 5, 31 al. 2, 31a), révisés (art. 1, 3, 3a, 4, 8 al. 1 ch. 3, 9, 10, 12 al. 1 let. a, c, e, h, l, al. 2, 13 al. 1 et 1<sup>bis</sup>, 13a, 13b, 14, 15, 16 al. 2, 17 al. 1 ch. 4, 17 al. 1<sup>bis</sup>, 18, 18, 20, 22g, 24 al. 3, 25, 26, 27, 28, 29, 29bis al. 1, 2, 3 et 5, 30 al. 2, 32, 33), et adoptés par l'assemblée des délégués du 19 mai 2021.</p>
<p><b>Commentaire :</b>  <i>Formalismes en lien avec la législation sur les communes.</i></p>	

---

<sup>3</sup> Adoptés par les assemblées communales/conseils généraux de Barberêche le 25 avril 2007, Belfaux le 22 mai 2007, Corminboeuf le 24 avril 2007, Courtepin le 17 décembre 2007, Fribourg le 27 avril 2007, Givisiez le 23 mai 2007, Granges-Paccot le 7 mai 2007, Marly le 30 mai 2007, Matran le 17 avril 2007, La Sonnaz le 24 avril 2007, Villars-sur-Glâne le 27 septembre 2007 et approuvés par la Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts le 21 mai 2008.



# **Adaptation des principes d'organisation du Consortium**

---

Message explicatif aux communes

Avril 2024

## 1. INTRODUCTION

En comparaison internationale, la distribution d'eau en Suisse se distingue tant par la fiabilité d'approvisionnement que par la qualité de l'eau potable distribuée. D'après un sondage récent de la SSIGE, les distributeurs jouissent d'un capital de confiance et de sympathie toujours plus grand auprès de la population. C'est important dans la mesure où l'eau potable reste un monopole naturel.

Dans un contexte contraignant, avec l'accroissement constant des exigences normatives, l'augmentation générale des prix, combinés à l'âge avancé de bon nombre d'infrastructures, le CEFREN doit faire preuve d'une totale transparence.

Pour cette raison, le CEFREN (re)précise sa mission selon les objectifs suivants :

- Fournir une prestation durable à un prix raisonnable ;
- Conserver la valeur de ses infrastructures ;
- Développer les infrastructures pour satisfaire aux critères de qualité et de sécurité ;
- Fonctionner en transparence pour le consommateur et l'opinion publique.

Le fonctionnement du CEFREN est régi par des bases statutaires et réglementaires vieillissantes, par ailleurs en partie incomplètes. La modernisation des installations de production et de distribution, l'intérêt de nouvelles communes pour un partenariat avec le CEFREN et, en toile de fond, les stratégies cantonales de réorganisation de la distribution d'eau potable impliquent une mise à jour complète des instruments d'organisation et de financement de l'association.

Le présent message a pour but de synthétiser les réflexions et d'expliquer les différents instruments et les conséquences qu'ils impliquent.

## 2. ÉTAT DES LIEUX DU CEFREN

### 2.1 Capacité du CEFREN

Avec sa station de filtration de Port-Marly, le CEFREN peut produire 30'000 litres / minute. C'est cette capacité de production qui est prise en compte pour paramétrer toute l'architecture financière de l'association. L'horizon de planification est aujourd'hui fixé à 2035, date à laquelle le CEFREN prévoit de mettre en production la nouvelle station de filtration/traitement, en remplacement de l'actuelle (Port-Marly). Cette nouvelle station étant prévue avec davantage de capacité, le paramétrage de l'architecture financière sera alors revu à cette échéance.

### 2.2 Réserves alloués

La capacité de la station de Port-Marly a été successivement augmentée au fil des assainissements dont elle a fait l'objet.

Lorsque la capacité a dépassé les débits initialement souscrits, le débit d'augmentation a été réparti au prorata des souscriptions en vigueur des communes sous forme de réserves.

Certaines communes-membres ont alors utilisé ou même dépassé leur réserve, pendant que d'autres communes n'y avaient pas recours, constituant une forme de thésaurisation empêchant toute location de débit ou adhésion de nouveaux membres.

Pour garantir la meilleure allocation des ressources à disposition, le comité de direction propose d'activer l'ensemble des réserves au même titre que les débits souscrits.

État actuel		
Communes membres	Débit souscrit	Débit réservé
Courtepin	4 431	1 563
La Sonnaz	300	73
Marly	300	104
Matran	500	
Villars-sur-Glâne	4 000	847
Belfaux	569	
Corminboeuf	1 635	
Givisiez	1 500	116
Granges-Paccot	621	
Fribourg	6 750	2 381
Totaux [l/min]	20 606	5 084

### 2.3 Besoins du CEFREN

Pour être en mesure d'allouer correctement cette capacité pendant les 15 prochaines années, les besoins du CEFREN doivent être connus de manière précise.

Des fiches spécifiques à la situation de chacune des communes membres du CEFREN ont été élaborées (sur la base de l'utilisation effective et des données contenues dans le PIEP de chacune) ; elles présentaient donc une proposition de couverture des besoins en fonction de différents critères de risques, avec une proposition de débit à souscrire aux yeux du CEFREN. Ces fiches ont été présentées et discutées avec tous les membres tout au long de l'année 2023. Les communes-membres ont ensuite été invitées à vérifier la proposition du CEFREN en tenant

compte de leurs besoins de développement propre, pour finalement fournir une détermination en l/min de débit souscrit au CEFREN (débit souscrit nouveau, actualisé, ou encore débit souscrit consolidé).

Ce nouveau débit souscrit confirmé par les communes membres figure dans le tableau ci-dessous.

MEMBRES	DSC proposé par le CEFREN [l/min]	DSC voulu par la commune [l/min]
Courtepin	4 500	4 000
La Sonnaz	540	560
Marly	2 500	404
Matran	600	600
Villars-sur-Glâne	5 000	4 847
Belfaux	860	860
Corminboeuf	1 635	1 635
Givisiez	2 000	1 900
Granges-Paccot	1 000	900
Fribourg	4 800	6 000
Total	23 435	21 706

## 2.4 Disponibilités du CEFREN

En parallèle à l'approvisionnement de ses membres, le CEFREN honore des contrats de livraisons d'eau à d'autres communes, de même qu'à des établissements publics tels que l'HFR ou encore la STEP de Marly. Cette fourniture d'eau se fait sur la base de conventions ou à bien plaisir, contre rémunération.

CLIENTS	Débit contractuel [l/min]	Année d'échéance
TWB (Trinkwasserverbund Biberach)	625	2036
CEG (Consortium des eaux du Graboz)	1 000	2032
AESO	500	

Avec la volonté déclarée de plusieurs communes non-membres de devenir membres, de clients souhaitant augmenter leurs débits, il est devenu nécessaire de disposer d'une vision d'ensemble des demandes à l'attention du CEFREN.

MEMBRES	DSC voulu par la commune respectivement le client
Courtepin	4 000
La Sonnaz	560
Marly	404
Matran	600
Villars-sur-Glâne	4 847
Belfaux	860
Corminboeuf	1 635
Givisiez	1 900
Granges-Paccot	900
Fribourg	6 000
Misery-Courtion	300
Grolley	100
Cottens	1 500
La Brillaz	
Prez	
Neyruz	
Avry	
TWB	625
CEG	2 000
HFR / STEP	300
<b>Total</b>	<b>26 531</b>
<b>Capacité de production</b>	<b>30 000</b>
<b>Marge de sécurité</b>	<b>3 469</b>

Ce tableau démontre que le CEFREN peut honorer ses engagements actuels et futurs, tout en conservant une certaine marge de sécurité.

## 2.5 Activation de tous les débits souscrits

Toutes les communes membres ont été abordées et questionnées sur la quantité de débits souscrits souhaitée (augmentation, statu quo ou réduction par rapport à la quantité dont elles disposent aujourd'hui). Pour les aider à se déterminer, le CEFREN leur a fourni à chacune une fiche spécifique à leur situation propre, établie sur la base de l'utilisation effective et des données contenues dans leurs PIEP respectifs ; les fiches présentaient une proposition de couverture des besoins en fonction de différents critères de risques. Chaque commune membre a donc pu indiquer la quantité de débit souscrit, en l/min, dont elle souhaite disposer. Certaines communes achètent des débits souscrits supplémentaires, d'autres renoncent à certains, d'autres enfin restent au statu quo (les réserves étant toutefois activées).



MEMBRES	Débit souscrit [l/min]	Débit réservé [l/min]	Total	DSC proposé par le CEFREN [l/min]	DSC voulu par la commune [l/min]	Débit mis en vente	Débit mis en location	Débit actif en termes de contribution
Courtepin	4 431	1 563	5 994	4 500	4 000	494	1 500	5 500
La Sonnaz	300	73	373	540	560	-	-	560
Marly	300	104	404	2 500	404	-	-	404
Matran	500	-	500	600	600	-	-	600
Villars-sur-Glâne	4 000	847	4 847	5 000	4 847	-	-	4 847
Belfaux	569	-	569	860	860	-	-	860
Corninboeuf	1 635	-	1 635	1 635	1 635	-	-	1 635
Givisiez	1 500	116	1 616	2 000	1 900	-	-	1 900
Granges-Paccot	621	-	621	1 000	900	-	-	900
Fribourg	6 750	2 381	9 131	4 800	6 000	-	3 131	9 131
Total	20 606	5 084	25 690	23 435	21 706	494	4 631	26 337

### 3. MODALITÉS DU CEFREN ADAPTÉ

#### 3.1 Prix pour l'achat de débits souscrits

Les besoins futurs étant établis, il s'agit de déterminer les modalités d'acquisition de débits souscrits.

Les communes souhaitant adhérer au CEFREN ou obtenir des débits souscrits supplémentaires doivent payer un montant unique calculé sur la base des amortissements réalisés au fil des ans ainsi que l'apport de débits complémentaires. En 2022, les montants pris en considération sont les suivants :

Amortissements cumulés au 31.12.1998 :	16'616'470.00
Amortissements 1999-2002	2'764'666.00
Amortissements 2003	838'700.00
Amortissements 2004-2021 (680'000 par an)	11'560'000.00
Amortissements complémentaires	545'080.00
Total	32'324'916.00

Du fait que la capacité de production maximale théorique de la station de Port-Marly considérée jusqu'à ce moment était de 25'000 l/min, le prix du l/min calculé pour 2022 se montait à CHF 1'293.00.

En prenant en compte les amortissements 23-24 à la capacité de 30'000 l/min, le prix d'entrée au 1<sup>er</sup> janvier 2025 est de CHF 1'340.00 le l/min. Les amortissements déjà effectués par la commune sont pris en compte.

#### 3.2 Adaptation du capital social

Afin d'entrer dans le CEFREN, chaque commune-membre doit participer au capital social. Comme l'adaptation du capital social n'a pas été respectée lors de chaque nouvelle entrée de la même manière, il est proposé de normaliser le capital social de chaque commune au prorata de son débit souscrit, en tenant compte des sommes concrètement versées. Par la même occasion, il sera procédé à l'établissement d'un capital social qui restera en relation avec la capacité de la station de traitement (capital social de 1,5 mio de francs pour une capacité de 30'000 l/min, à savoir un capital social de 50.- par litre minute de capacité).

Les calculs nécessaires au « toilettage » de ce capital social figurent ci-dessous.

Membres	DS	DR	DS + DR	Part	Dotation payée	Coût du l/min à l'achat (frs)	Nouveau capital social	Nouveau prix par l/min	Débits actifs en termes de contribution	Participation au capital social	Différence entre dotation payée et participation due	DIFFÉRENCE	
												à percevoir	à payer
Fribourg	6 750	2 381	9 131	36%	675 000	100			9 131	456 550	218 450	218 450	
Marly	300	104	404	2%	30 000	100			404	20 200	9 800	9 800	
Villars-sur-Glâne	4 000	847	4 847	19%	300 000	75			4 847	242 350	57 650	57 650	
Granges-Paccot	621	-	621	2%	45 000	72			900	45 000	-	-	
Courtepin	4 431	1 563	5 994	23%	313 000	71			5 500	275 000	38 000	38 000	
Givisiez	1 500	116	1 616	6%	60 000	40			1 900	95 000	- 35 000	- 35 000	
La Sonnaz	300	73	373	1%	12 000	40			560	28 000	- 16 000	- 16 000	
Cominboeuf	1 635	-	1 635	6%	55 000	34			1 635	81 750	- 26 750	- 26 750	
Matran	500	-	500	2%	15 000	30			600	30 000	- 15 000	- 15 000	
Belfaux	569	-	569	2%	15 000	26			860	43 000	- 28 000	- 28 000	
<b>Totaux</b>	<b>20 606</b>	<b>5 084</b>	<b>25 690</b>		<b>1 520 000</b>	<b>74</b>	<b>1 500 000</b>	<b>50</b>	<b>26 337</b>	<b>1 316 850</b>	<b>203 150</b>		<b>203 150</b>

### 3.3 Couverture des charges

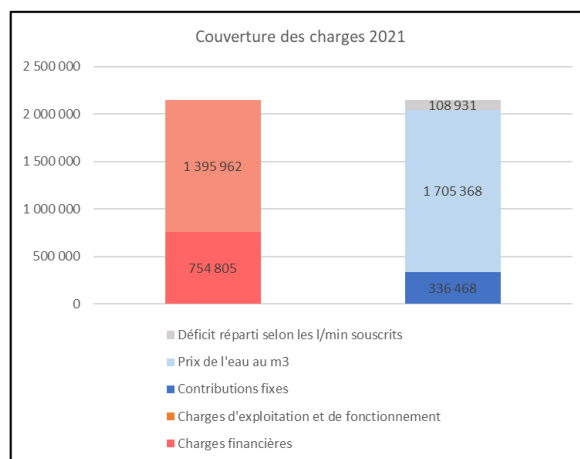
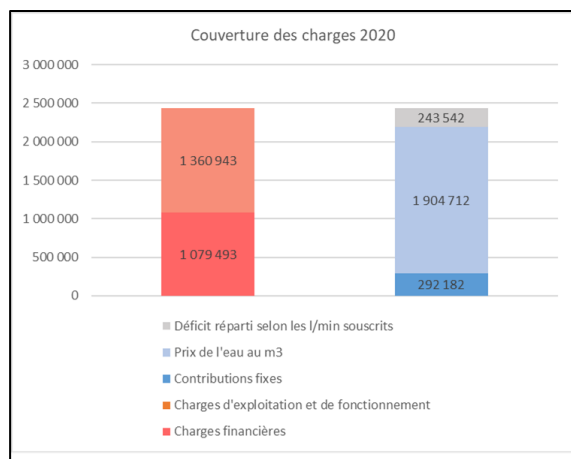
Selon les statuts, le prix du m3 est fixé par l'assemblée des délégués pour les communes-membres. Il est plafonné à 45 cts depuis de nombreuses années. Chaque commune-membre reçoit une facture trimestrielle reflétant sa consommation réelle d'eau à un prix de 45 cts le m3.

Actuellement, avec les principes financiers en vigueur, l'excédent de charges est réparti sur la base des 20'606 l/min souscrits en application de l'art. 28 des statuts du CEFREN. Les écarts de prix entre comptes et budgets sont généralement fortement influencés par les ventes et les achats d'eau, eux liés aux conditions météorologiques difficilement prévisibles.

Enfin, la dernière part facturée aux communes est une contribution annuelle se basant sur le nombre de délégués et d'habitants enregistrés dans la commune. Les frais annuels qui incombent aux communes-membres sont pour l'instant :

- Taxe par habitant de 1.-
- Taxe par délégué de CHF 500.-

Les deux tableaux ci-après illustrent la couverture des charges pour les exercices 2020 et 2021.



Figures 1 et 2 : Couverture des charges pour les exercices 2020 et 2021 par les différentes sources de revenus

Les figures ci-dessus mettent en évidence la différence entre charges et revenus fixes, qui se traduit par une grande dépendance à la consommation en termes de couverture des charges. Une année avec moins de ventes de m<sup>3</sup> engendrera un déficit plus important, parce que les frais fixes n'ont pas de lien avec la vente d'eau.

Les deux figures mettent en lumière le fait que les contributions prévues dans les statuts actuels sont insuffisantes à couvrir les charges, raison pour laquelle le comité de direction propose de les abandonner, au profit d'une nouvelle logique de financement.

### 3.4 Nouveau paramétrage des contributions

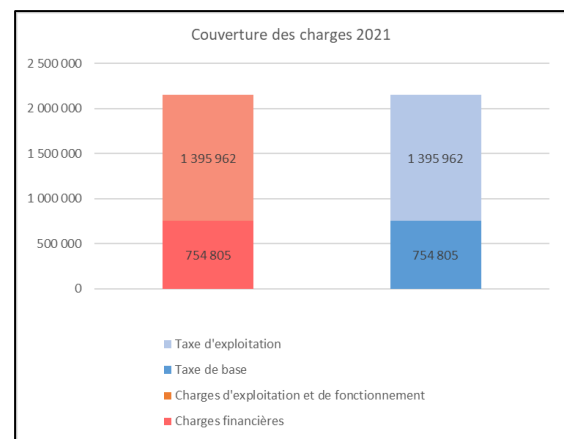
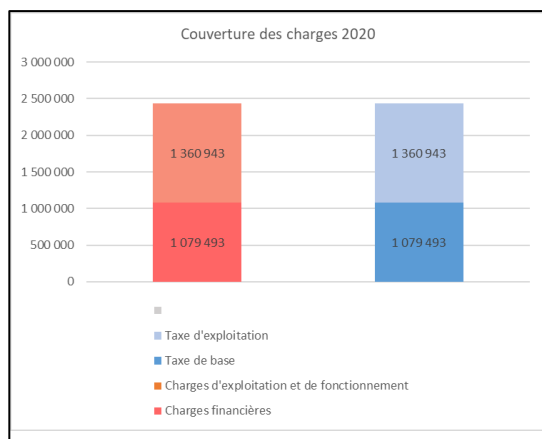
Selon la loi du 6 octobre 2011 sur l'eau potable (LEP, RSF 821.320.1), le financement des coûts annuels d'infrastructures d'eau potable est couvert par :

- la contribution annuelle ;
- la contribution de consommation.

La contribution annuelle sert au financement des coûts de l'équipement de base à réaliser selon le PIEP (art. 32 LEP) et des frais fixes (amortissement et intérêts).

La contribution de consommation est perçue pour couvrir toutes les autres charges d'exploitation liées au volume de consommation. Elle est calculée par mètre cube d'eau consommée.

En appliquant ces principes, la situation pour les années 2020 et 2021 se serait présentée comme suit :



En prenant les chiffres dans leur détail, cette nouvelle répartition des coûts, pour les années 2020 et 2021, est la suivante :

Pour 2020 (année déficitaire) :

Communes	Population 2019 [habitants]	Consommation 2020 [m³]	Débits souscrits [l/min]	Contribution fixe [CHF]	Achat d'eau [CHF]	Participation au déficit [CHF]	Total arrondi [CHF]	Débits actifs en termes de contribution	Contribution d'exploitation 0,39 [CHF]	Contribution de base 25,43 [CHF]	Total arrondi [CHF]	Contribution d'exploitation 0,39 [CHF]	Contribution de base 19,90 [CHF]	Total arrondi [CHF]
Belfaux	3 280	125 640	569	3 780	56 538	6 735	<b>67 053</b>	860	48 988	14 469	<b>63 458</b>	48 988	17 110	<b>66 099</b>
Corninboeuf	2 717	208 247	1 635	3 217	93 711	19 354	<b>116 282</b>	1 635	81 198	41 577	<b>122 775</b>	81 198	32 530	<b>113 728</b>
Courtepin	5 468	1 058 972	4 431	5 968	476 537	52 450	<b>534 956</b>	5 500	412 905	112 678	<b>525 583</b>	412 905	109 428	<b>522 333</b>
Fribourg	38 098	0	6 750	40 598	0	79 901	<b>120 499</b>	9 131	0	171 649	<b>171 649</b>	0	181 670	<b>181 670</b>
Givisiez	3 177	268 811	1 500	3 677	120 965	17 756	<b>142 398</b>	1 900	104 812	38 144	<b>142 957</b>	104 812	37 802	<b>142 615</b>
Granges-Paccot	3 773	187 076	621	4 273	84 184	7 351	<b>95 808</b>	900	72 943	15 792	<b>88 735</b>	72 943	17 906	<b>90 849</b>
Marly	8 138	106 727	300	8 638	48 027	3 551	<b>60 216</b>	404	41 614	7 629	<b>49 243</b>	41 614	8 038	<b>49 652</b>
Matran	1 493	21 590	500	1 993	9 716	5 919	<b>17 627</b>	600	8 418	12 715	<b>21 133</b>	8 418	11 938	<b>20 356</b>
La Sonnaz	1 173	45 729	300	1 673	20 578	3 551	<b>25 802</b>	560	17 830	7 629	<b>25 459</b>	17 830	11 142	<b>28 972</b>
Villars-sur-Glâne	12 228	1 198 104	4 000	12 728	539 147	47 349	<b>599 223</b>	4 847	467 154	101 718	<b>568 872</b>	467 154	96 436	<b>563 590</b>
<b>Total membres</b>	<b>79 545</b>	<b>3 220 896</b>	<b>20 606</b>	<b>86 545</b>	<b>1 449 403</b>	<b>243 916</b>	<b>1 779 864</b>	<b>26 337</b>	<b>1 255 864</b>	<b>523 999</b>	<b>1 779 864</b>	<b>1 255 864</b>	<b>523 999</b>	<b>1 779 864</b>
Revenus tiers				205 637	455 081		660 718		455 081	205 637	660 718	455 081	205 637	660 718
<b>Total</b>				<b>292 182</b>	<b>1 904 485</b>	<b>243 916</b>	<b>2 440 582</b>		<b>1 710 945</b>	<b>729 636</b>	<b>2 440 582</b>	<b>1 710 945</b>	<b>729 636</b>	<b>2 440 582</b>

Pour 2022 (année bénéficiaire) :

Communes	Population 2019 [habitants]	Consommation 2022 [m³]	Débits souscrits [l/min]	Contribution			Total arrondi [CHF]	Débits actifs en termes de contribution	Contribution		Total arrondi [CHF]	Contribution		Total arrondi [CHF]
				fixe [CHF]	Achat d'eau [CHF]	Participation au déficit [CHF]			d'exploitation 0,35 [CHF]	de base 22,77 [CHF]		d'exploitation 0,35 [CHF]	de base 17,81 [CHF]	
Belfaux	3 280	155 566	569	3 780	70 005	0	73 785	860	54 067	12 954	67 021	54 067	15 318	69 385
Corminboeuf	2 717	216 857	1 635	3 217	97 586	0	100 803	1 635	75 369	37 222	112 591	75 369	29 122	104 491
Courtepin	5 468	1 141 776	4 431	5 968	513 799	0	519 767	5 500	396 827	100 874	497 701	396 827	97 964	494 791
Fribourg	38 098	0	6 750	40 598	0	0	40 598	9 131	0	153 667	153 667	0	162 638	162 638
Givisiez	3 177	307 637	1 500	3 677	138 437	0	142 114	1 900	106 920	34 148	141 068	106 920	33 842	140 762
Granges-Paccot	3 773	199 432	621	4 273	89 744	0	94 017	900	69 313	14 137	83 450	69 313	16 031	85 344
Marly	8 138	27 221	300	8 638	12 249	0	20 887	404	9 461	6 830	16 290	9 461	7 196	16 657
Matran	1 493	46 619	500	1 993	20 979	0	22 972	600	16 203	11 383	27 585	16 203	10 687	26 890
La Sonnaz	1 173	49 627	300	1 673	22 332	0	24 005	560	17 248	6 830	24 078	17 248	9 975	27 223
Villars-sur-Glâne	12 228	1 589 486	4 000	12 728	715 269	0	727 997	4 847	552 430	91 062	643 492	552 430	86 333	638 763
<b>Total membres</b>	<b>79 545</b>	<b>3 734 221</b>	<b>20 606</b>	<b>86 545</b>	<b>1 680 399</b>	<b>0</b>	<b>1 766 944</b>	<b>26 337</b>	<b>1 297 838</b>	<b>469 106</b>	<b>1 766 944</b>	<b>1 297 838</b>	<b>469 106</b>	<b>1 766 944</b>
Revenus tiers				176 818	380 350		557 168		380 350	176 818	557 168	380 350	176 818	557 168
<b>Total</b>				<b>263 363</b>	<b>2 060 749</b>	<b>0</b>	<b>2 324 112</b>	<b>26 337</b>	<b>1 678 188</b>	<b>645 924</b>	<b>2 324 112</b>	<b>1 678 188</b>	<b>645 924</b>	<b>2 324 112</b>

### 3.5 Calcul de la contribution annuelle (fixe)

La contribution annuelle sert à couvrir les charges financières des infrastructures d'eau actuelles et futures selon le plan directeur des infrastructures d'eau potable de CEFREN et son plan financier, de manière à permettre une couverture des coûts de construction, notamment par l'alimentation du fonds pour investissements futurs. Elle est perçue annuellement auprès des communes-membres en fonction des débits souscrits par celles-ci.

Comme dit, les charges financières moyennes sont estimées en fonction des coûts réels, mais aussi des investissements prévus ces cinq prochaines années, selon le plan financier qui s'appuie sur le PIEP dynamique du CEFREN. Même si la capacité de production est de 30'000 l/min, le prix du l/min est calculé en tenant compte des débits souscrits contractuellement attribués. De cette manière, tous les participants au système CEFREN participent à la couverture des charges de la capacité de production de réserve - cela offre une sécurité supplémentaire aux communes et à la région.

La contribution annuelle est donc calculée comme suit : coût du litre/minute (soit la somme des charges financières annuelles et projetées à 5 ans, divisées par la totalité des débits souscrits) multiplié par le débit souscrit de la commune ou du client concerné-e

Charges financières prévues pour 2025	CHF
Intérêts	251'973
Amortissements	793'774
<b>Total frais financiers</b>	<b>1'045'747</b>
Débits souscrits contractuels	26'096
Prix du litre / minute	40.-

Notons ici la constitution d'un nouveau fonds pour investissements futurs, qui fera l'objet d'une réglementation spécifique par l'Assemblée des délégués (proposée à l'AD du mois de mai 2024). Ce fonds permet ainsi de régulariser la constitution des réserves financières nécessaires à 5 ans pour les investissements futurs, mais aussi de « lisser » quelque peu la contribution annuelle fixe, de manière à permettre aux communes de planifier les dépenses liées au CEFREN sur les mêmes 5 années.

### 3.6 Calcul de la contribution de consommation (variable)

La contribution de consommation couvre toutes les charges relatives à l'exploitation. Elle est calculée comme suit : l'ensemble des charges d'exploitation divisé par la consommation.

Charges d'exploitation prévues pour 2025	CHF
Charges d'exploitation	2'023'750
Total	2'023'750
Volume d'eau facturé [m <sup>3</sup> ]	4'000'000
Coût du m <sup>3</sup>	0.46

### 3.7 Évolution des charges (plan financier 2025 – 2029)

Résultats rétrospectifs et prospectifs										
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
	Réel	Réel	Réel	Budget	Budget	Prévision	Prévision	Prévision	Prévision	Prévision
Produits d'exploitation	1 909 448	1 710 189	2 065 485	1 783 750	1 883 890	2 023 750	2 027 758	2 031 774	2 035 798	2 039 830
Charges d'exploitation	-1 360 945	-1 395 962	-1 612 841	-1 848 200	-1 881 390	-1 840 283	-1 860 295	-1 863 328	-1 866 370	-1 869 423
<b>Sous-total contribution exploitation</b>	<b>548 503</b>	<b>314 227</b>	<b>452 644</b>	<b>-64 450</b>	<b>2 500</b>	<b>183 467</b>	<b>167 463</b>	<b>168 447</b>	<b>169 428</b>	<b>170 407</b>
Volume d'eau facturée m <sup>3</sup>	4 113 594	3 678 920	4 420 327	3 800 000	4 000 000	4 008 000	4 016 016	4 024 048	4 032 096	4 040 160
Contribution exploitation budgétée	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,50	0,50	0,50	0,50	0,50
<b>Coûts effectifs exploitation au m<sup>3</sup></b>	<b>0,33</b>	<b>0,38</b>	<b>0,36</b>	<b>0,49</b>	<b>0,47</b>	<b>0,46</b>	<b>0,46</b>	<b>0,46</b>	<b>0,46</b>	<b>0,46</b>
Contribution base	287 447	331 732	257 619	251 500	305 050	946 985	946 985	946 985	946 985	946 985
Charges financière (intérêts + frais)	-49 635	-24 890	-17 102	-17 950	-160 339	-251 973	-498 246	-627 517	-597 100	-538 802
Charges amortissements	-680 000	-680 000	-628 822	-755 700	-630 640	-793 774	-793 774	-793 774	-1 020 164	-1 020 164
Produits amortissements subventions	0	0	1 008	1 000	1 008	1 008	1 008	1 008	1 008	1 008
<b>Sous-total contribution base</b>	<b>-442 189</b>	<b>-373 158</b>	<b>-387 297</b>	<b>-521 150</b>	<b>-484 921</b>	<b>-97 753</b>	<b>-344 027</b>	<b>-473 298</b>	<b>-669 271</b>	<b>-610 973</b>
Débit souscrit	20 606	20 606	20 606	20 606	20 606	26 196	26 196	26 196	26 196	26 196
Contribution base budgétée	0	0	0	0	0	35	35	35	35	35
<b>Coûts effectifs base au l/min</b>	<b>35</b>	<b>34</b>	<b>31</b>	<b>37</b>	<b>38</b>	<b>40</b>	<b>49</b>	<b>54</b>	<b>62</b>	<b>59</b>
Revenus exceptionnels	0	0	0	362 700	0	0	0	0	0	0
Charges exceptionnelles	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Résultat de l'exercice (EBT)</b>	<b>106 315</b>	<b>-58 931</b>	<b>65 347</b>	<b>-222 900</b>	<b>-482 421</b>	<b>85 713</b>	<b>-176 564</b>	<b>-304 851</b>	<b>-499 843</b>	<b>-440 566</b>
Attribution capital non affecté	0	0	65 347	0	0	85 713	0	0	0	0
Prélèvement capital non affecté	350 000	50 000	0	222 900	482 421	0	176 564	304 851	499 843	440 566
<b>Résultat contrôlé</b>	<b>-243 685</b>	<b>-108 931</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Contribution d'adhésion au l/min (droit d'entrée)	1 300	1 323	1 344	1 293	1 314	1 340	1 367	1 393	1 427	1 461

Ce tableau résume les projections du plan financier à 5 ans (contribution de consommation et contribution annuelle fixe). On peut ainsi remarquer que la contribution annuelle va augmenter ces prochaines années. C'est évidemment la conséquence directe des importants investissements prévus dans le PIEP jusqu'en 2030, à savoir notamment la construction d'une nouvelle conduite de liaison entre les sources de la Tuffière et les réservoirs de Belle-Croix, ainsi que l'agrandissement de ce dernier.

La construction de la future nouvelle station de filtration, à l'horizon 2035, ne figure pas encore dans ce plan financier, mais aura le même effet.

### 3.8 Mise à disposition de débits souscrits

La mise à disposition de débits souscrits ne peut se faire que par l'intermédiaire du CEFREN, à l'exclusion de tout accord direct entre les communes-membres entre elles ou avec d'éventuels tiers.

#### 3.8.1 Location de débits souscrits

Les communes ayant des débits souscrits inutilisés peuvent les proposer à la location via le CEFREN. Dans un tel cas, la location est neutre en frais pour la commune bailleuse. La condition d'une location est qu'elle puisse être garantie jusqu'en 2035, respectivement jusqu'à la mise en service de la nouvelle station de filtration.

Si la location concerne un client non-membre, un supplément sera perçu par le CEFREN pour couvrir les frais d'amortissements passés.

### 3.8.2 Rétrocession de débits souscrits

Les communes-membres disposant d'un débit souscrit dépassant leurs besoins effectifs à l'horizon 2035 peuvent choisir de se départir d'une partie de celui-ci en le revendant au CEFREN. En appliquant la logique qui prévaut pour fixer le prix pour la souscription de tout nouveau débit souscrit, il convient alors de rémunérer la commune en question en fonction de sa participation (effective) aux amortissements du CEFREN jusqu'à la date de la rétrocession. Ceci signifie que le prix du l/min qui sera payé par le CEFREN dans un tel cas est variable en fonction de la commune vendeuse.

D'une manière générale, lors de modifications de débits souscrits, le CEFREN est responsable de la transaction entre les communes concernées, mais ne fonctionnera pas comme banque achetant des débits souscrits pour les réserver en attendant de potentiels clients.

Ainsi, à l'exception de l'exercice de mise à niveau des débits souscrits consolidés effectué ces derniers mois, en marge de l'actualisation des principes financiers du CEFREN, d'éventuels débits souscrits ne pourront être rétrocédés ou loués qu'à la condition qu'il y ait une demande à satisfaire. Sans cela, la commune-membre propriétaire du débit souscrit concerné en reste responsable et l'assume en totalité financièrement.

## 4. CALENDRIER D'INTENTION

La modification des principes de gestion financière du CEFREN et l'adaptation du capital social en lien avec les débits souscrits nécessitent des modifications essentielles des statuts. Un calendrier d'intention peut être esquissé :

Dates et délais	Étapes
27.03.2024	Assemblée des délégué-e-s extraordinaire : Révision n°1 des Statuts - « Principes financiers »
avant fin juin 24	Adoption des statuts du CEFREN par les législatifs
29.05.2024	Assemblée des délégué-e-s des comptes 2023 : Information sur Révision n°2 des Statuts - « Membres » et sur travaux relatifs aux règlements
9 octobre 2024	Assemblée des délégué-e-s extraordinaire : Révision n°2 des Statuts - « Membres »
<b>29 novembre 2024</b>	Assemblée des délégué-e-s du budget 2025 : Adoption des règlements (nouveaux ou modifiés) : Règlement d'organisation, Règlement des finances, Règlement sur fonds pour investissements futurs
<b>1er janvier 2025</b>	Entrée en vigueur des nouveaux statuts du CEFREN avec nouveaux membres

## 5. CONCLUSION

Le comité de direction propose à l'assemblée des délégué-e-s d'accepter les modifications proposées et concrétisées dans les nouveaux Statuts révisés.

Notons que ces changements n'ont aucun impact sur les coûts objectifs dont le CEFREN devra s'acquitter, mais qu'ils permettent une juste répartition de ceux-ci.

Pour rappel, les coûts d'infrastructures et d'exploitation auxquels devra faire face le CEFREN sont déterminés par les différentes conditions suivantes :

- Les normes techniques (par la SSIGE) ;
- Les bonnes pratiques de santé publique (par la norme W12 ratifiée par l'Office fédéral de la Sécurité alimentaire OFSAAV) ;
- Les bonnes pratiques cantonales de santé publique (par le Service de la Sécurité alimentaires SAAV) ;
- Les bonnes pratiques cantonales de planification (sécurité) (par le Service de l'Environnement SEn) ;
- Les taux d'intérêts (par les banques).

Les modifications apportées aux principes de gestion financière du CEFREN permettront en revanche :

- Une meilleure allocation des moyens de production à disposition et une meilleure rentabilité ;
- Une anticipation des coûts par une planification des investissements ;
- Une adaptation anticipative des contributions ;
- La réalisation des investissements nécessaire au fonctionnement et à la sécurité du CEFREN;
- Des contributions financières plus en phase avec la causalité des charges.

Le comité de direction reste à disposition pour toute question ou remarque et remercie l'assemblée des délégué-e-s pour la confiance témoignée.